



RECURSO DE REVISIÓN

EXPEDIENTE: IVAI-REV/1986/2023/II

SUJETO OBLIGADO: Ayuntamiento de Xalapa

COMISIONADO PONENTE: David Agustín Jiménez Rojas.

SECRETARIO DE ESTUDIO Y CUENTA: Gustavo Adolfo Murrieta Esquivel.

Xalapa-Enríquez, Veracruz, a doce de octubre de dos mil veintitrés.

RESOLUCIÓN que **confirma** la respuesta otorgada por el sujeto obligado Ayuntamiento de Xalapa a la solicitud de información vía Plataforma Nacional de Transparencia registrada con el número de folio **300560723000786**.

ÍNDICE

ANTECEDENTES	1
CONSIDERANDOS	3
PRIMERO. Competencia.	3
SEGUNDO. Procedencia.	3
TERCERO. Estudio de fondo.	3
CUARTO. Efectos del fallo.	13
PUNTOS RESOLUTIVOS	14

ANTECEDENTES

1. Solicitud de acceso a la información pública. El catorce de agosto de dos mil veintitrés, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, la parte recurrente presentó una solicitud de información al Ayuntamiento de Xalapa, en la cual requirió lo siguiente:

...

Informe la Tesorería Municipal, a cuánto asciende el ingreso por concepto de consultas médicas y cirugías, respecto de los servicios prestados por el Departamento de Salud Animal, de enero a la fecha de la solicitud.

Informe la Tesorería Municipal, de ese ingreso a cuántas cirugías y consultas médicas corresponde, de enero a la fecha de la solicitud.

Informe si existe algún acuerdo de Cabildo por el que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio, se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales.

Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto.

(Sic)

...

2. Respuesta a la solicitud de información. El quince de agosto de dos mil veintitrés, el sujeto obligado mediante oficios de números **CTX-2815/23** con anexos, **DSM/816/2023**, **TM/1837/2023**, **SA/2868/2023**, signados por la Unidad de Transparencia, la Dirección de

Salud Municipal, Tesorería Municipal y la Secretaría del Ayuntamiento, respectivamente, otorgó respuesta a la solicitud en estudio.

3. Interposición del recurso de revisión. En fecha treinta y uno de agosto de dos mil veintitrés, la persona recurrente promovió recurso de revisión vía Plataforma Nacional de Transparencia, señalando que el sujeto obligado fue omiso en parte de la información requerida.

4. Turno del recurso de revisión. Por acuerdo de misma fecha, la Presidencia de este Instituto tuvo por presentado el recurso y ordenó remitirlo a la Ponencia II.

5. Admisión del recurso de revisión. En fecha siete de septiembre de dos mil veintitrés, se admitió el recurso de revisión y se dejaron las constancias que integran el expediente a disposición de las partes para que, en un plazo máximo de **siete días**, manifestaran lo que a su derecho conviniera.

6. Comparecencia del sujeto obligado. El veinte de septiembre de dos mil veintitrés, a través del Sistema de Comunicación de la Plataforma Nacional de Transparencia, el sujeto obligado compareció al presente medio de impugnación, desahogando la vista que se le diera mediante acuerdo de admisión referido en el antecedente próximo anterior, a través del oficio número **CTX-3132/2023** y anexos, así como los diversos **SA/3202/2023, TM/2070/2023**, signados por la Coordinación de Transparencia, la Secretaría del Ayuntamiento y la Tesorería Municipal, respectivamente, mediante el cual ratifican su respuesta primigenia.

7. Acuerdo de vista a la parte recurrente. Mediante proveído de fecha veintiuno de septiembre de dos mil veintitrés, se agregaron las documentales señaladas en el punto anterior, se tuvo por presentado al sujeto obligado desahogando la vista dada en el acuerdo de admisión, se ordenó remitir las citadas documentales a la parte recurrente, junto con el acuerdo de cuenta, requiriendo a este último para que, en un término de **tres días hábiles** manifestara a este Instituto lo que a su derecho conviniera, prevenido que de no atenderlo se resolvería con las constancias de autos.

8. Cierre de instrucción. El nueve de octubre de dos mil veintitrés, se declaró cerrada la instrucción, ordenándose formular el proyecto de resolución.

Seguido el procedimiento en todas sus fases, se presentó el proyecto de resolución conforme a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia. El Pleno del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales es competente para conocer del recurso de revisión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6, párrafos segundo y cuarto, apartado A, fracción IV de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6 párrafo noveno y 67, párrafo cuarto, fracción IV, apartado 4, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 77, 80, fracción II, 89, 90, fracción XII, 192, 215 y 216 de Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz. Lo anterior, toda vez que se impugna la respuesta del sujeto obligado.

SEGUNDO. Procedencia. El recurso de revisión cumple con los requisitos formales y sustanciales previstos en los artículos 155, 156, 157 y 159 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y en el caso no se actualizan los supuestos de improcedencia o sobreseimiento a que se refieren los numerales 222 y 223 del ordenamiento legal invocado.

Por lo que, al no advertirse la actualización de alguna de las causales de improcedencia, este Instituto debe entrar al estudio de fondo del recurso de revisión.

TERCERO. Estudio de fondo. La parte recurrente solicitó información al sujeto obligado, la cual es de advertirse detalladamente en el Antecedente 1 de la presente resolución.

▪ **Planteamiento del caso.**

Del análisis a las constancias que obran en el portal de la Plataforma Nacional de Transparencia, así como de las constancias de autos se advierte que el sujeto obligado dio respuesta mediante números **CTX-2815/23** con anexos, **DSM/816/2023**, **TM/1837/2023**, **SA/2868/2023**, signados por la Unidad de Transparencia, la Dirección de Salud Municipal, Tesorería Municipal y la Secretaría del Ayuntamiento, respectivamente, otorgó respuesta a la solicitud en estudio, mismos que se insertan a continuación en su parte medular:

Oficio: **CTX-2815/23**

...

Xalapa, Ver., 15 de agosto de 2023
Oficio: CTX-2815/23

C. SOLICITANTE PRESENTE

En relación a su solicitud de acceso a la información pública, presentada en esta Coordinación a mi cargo por vía Plataforma Nacional de Transparencia con número de folio 300586723006788, y toda vez que la Administración Municipal del H. Ayuntamiento de Xalapa 2022-2025 tiene como uno de sus ejes rectores el principio de máxima publicidad en su gestión, facilitando a los particulares el ejercicio del derecho de acceso a la información en los términos establecidos en los artículos 6 de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 121, 122, 123 y 125 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 132, 134 fracción II, III, VII, 139, 140, 141, 142, 143 y 145 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, me permito informarle lo siguiente:

PRIMERO.- En términos del artículo 134 fracción VII de la Ley número 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se requirió mediante oficios **CTX-2726/2023**, **CTX-2727/2023** y **CTX-2728/2023** de fecha 08 de agosto de 2023, a la **Tesorería Municipal, Dirección de Salud y Secretaría del H. Ayuntamiento** la información solicitada, obteniendo respuesta mediante oficios **DSM/816/2023** de fecha 10 de agosto de 2023, **TM/1837/2023** de fecha 11 de agosto de 2023 y oficio **SA/2868/2023** de fecha 14 de agosto de 2023, expedidos por los Titulares de las referidas áreas, información que como anexa al presente.

...

Oficio: **DSM/816/2023**

...

Xalapa-Enriquez, Veracruz, a 10 de agosto del 2023.
OFICIO/DSM/816/2023

DR. ENRIQUE CORDOBA DEL VALLE
COORDINADOR DE TRANSPARENCIA
H. AYUNTAMIENTO
XALAPA, VERACRUZ.
P R E S E N T E.

Sirvan estas líneas para hacerle llegar un cordial saludo, al tiempo que me permito por este medio dar respuesta en tiempo y forma a su oficio: **CTX-2727/2023** de fecha 8 de agosto del 2023, en virtud de la solicitud recibida a través de la Plataforma Nacional de Transparencia con número de folio 300560723000786, respondiendo lo siguiente:

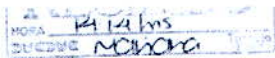
"Informe la Tesorería Municipal, a cuánto asciende el ingreso por concepto de consultas médicas y cirugías, respecto de los servicios prestados por el Departamento de Salud Animal, de enero a la fecha de la solicitud. Informe la Tesorería Municipal, de ese ingreso a cuántas cirugías y consultas médicas corresponde, de enero a la fecha de la solicitud. Informe si existe algún acuerdo de cabildo por el que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio, se condone el pago por consulta o cirugía de animales. Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto."

Respuesta: La información solicitada no es competencia del Departamento de Salud Animal. Se sugiere acudir a la Tesorería del H. Ayuntamiento de Xalapa.

...

Oficio: **TM/1837/2023**

...



Xalapa de Equez., Ver., 11 de agosto de 2022
NÚMERO DE OFICIO: **TM/1837/2023**
Asunto: Respuesta CTX-2726/23

DR. ENRIQUE CORDOBA DEL VALLE
COORDINACIÓN DE TRANSPARENCIA
PRESENTE.

Por este medio y con la finalidad de dar atención al **CTX-2726/2022** con número de folio referente a la solicitud 300560723000786, mediante el cual solicita lo siguiente:

"Informe la Tesorería Municipal, a cuánto asciende el ingreso por concepto de consultas médicas y cirugías, respecto de los servicios prestados por el Departamento de Salud Animal de enero a la fecha de la solicitud. Informe la tesorería Municipal, de ese Ingreso a Cuántas Cirugías y consultas médicas corresponde, de enero a la fecha de la solicitud. Informe si existe algún acuerdo de Cabildo por lo que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales. Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto." [sic]

Al respecto con fundamento en lo establecido en la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz en el Artículo "Los sujetos obligados sólo entregarán aquella información que se encuentre en su poder..." (sic), de conformidad a las atribuciones conferidas a esta Tesorería en el artículo 22 y 23 del Reglamento de la Administración Pública Municipal.

Conforme a lo anterior, con base en las atribuciones conferidas en los artículos 26 y 27 en el citado Reglamento de la Administración Pública, la Dirección de Ingresos dependiente de esta Tesorería y en apego al criterio 3/17 "los sujetos obligados deben garantizar el derecho de acceso a la información del particular, proporcionando la información con la que cuentan en el formato en que la misma obre en sus archivos; sin necesidad de elaborar documentos ad hoc para atender las solicitudes de información". se emite la siguiente información que comprende el periodo enero al 9 de agosto de 2023:

Concepto	Monto	Número de cirugías
Esterilización canino hembra	\$ 14,735.45	29
Esterilización canino macho	\$ 1,244.04	5
Esterilización felino hembra	\$ 3,023.24	8
Esterilización felino macho	\$ 1,248.25	10

Con respecto al punto si existe algún acuerdo de Cabildo por el que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio, se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales, [sic] en apego al criterio 13/17 emitido por Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), "incompetencia. Implica la ausencia de atribuciones legales para contar con la información solicitada", no omito señalar que el cobro de los impuestos derechos se establece en la Ley de Ingresos del ejercicio fiscal que se trate, así como el Código Hacendario para el Municipio de Xalapa, Veracruz.

...

Oficio: **SA/2868/2023**

...



Xalapa, Ver., a 14 de julio de 2023
No. de oficio: SA/2868/2023

DR. ENRIQUE CÓRDOBA DEL VALLE
COORDINADOR DE TRANSPARENCIA
P R E S E N T E

Mediante oficio número CTX-2728/2023, hizo del conocimiento a esta Secretaría, la solicitud de información presentada vía Plataforma Nacional de Transparencia, con número de folio 300560723000786, en la cual en la parte substancial requiere la siguiente información:

"Informe la Tesorera Municipal, a cuánto asciende el ingreso por concepto de consultas médicas y cirugías, respecto de los servicios prestados por el Departamento de Salud Animal, de enero a la fecha de la solicitud. Informe la Tesorería Municipal de ese ingreso a cuántas cirugías y consultas médicas corresponde, de enero a la fecha de la solicitud. Informe si existe algún acuerdo de Cabildo por el que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio, se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales. Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto." (SIC)

Por lo anterior, tengo a bien hacer de su conocimiento que, respecto a lo manifestado en la solicitud de información, personal a mi cargo llevó a cabo una búsqueda en los archivos de esta Secretaría a mi cargo; sin embargo, no obra ningún documento relacionado con lo solicitado por el recurrente.

...

Derivado de lo anterior, el peticionario interpuso recurso de revisión contra la respuesta otorgada por el sujeto obligado, en el cual expresó como agravio lo que a continuación se transcribe:

...

La información es incompleta, porque la Dirección de salud dice que no es competente, si al final su departamento de salud animal es el que presta el servicio de cirugías, no satisface mi derecho la respuesta del sujeto obligado

...

Por otra parte, por acuerdo de fecha siete de septiembre de dos mil veintitrés, se pusieron a vista de las partes las constancias que integran el medio de impugnación en estudio, otorgando un plazo de **siete días hábiles** para que manifestaran lo que a su derecho conviniera.

El sujeto obligado desahogó la vista que se le diera con el acuerdo referido en el párrafo próximo anterior, adjuntando un archivo electrónico en el cual remitió oficio número **CTX-3132/2023** y anexos, así como los diversos **DSM/977/2023**, **SA/3202/2023**, **TM/2070/2023**, signados por la Coordinación de Transparencia, la Dirección de Salud Municipal, la Secretaría del Ayuntamiento y la Tesorería Municipal, respectivamente, mediante el cual ratifica y complementa su respuesta primigenia, constancias que por acuerdo de fecha veintiuno de septiembre de dos mil veintitrés, fueron agregadas a los autos del recurso en estudio y puestas a vista de la parte recurrente, mismas que, para mejor proveer al respecto se insertan en su parte medular:

Oficio: CTX-3132/2023

...

PRUEBAS Y ALCANCES:

Al tenor de la solicitud primigenia y la respuesta brindada para atender la misma, demostrando que se ha dado cabal cumplimiento y se ha atendido oportunamente la misma, con el afán de privilegiar al máximo el derecho de acceso a la información pública, en este momento procesal se ofrece y se anexan al presente las siguientes documentales para robustecer las respuestas primigenias, las cuales consisten en:

- I. Consiste en el oficio número CTX-3059/2023 de fecha 12 de septiembre de dos mil veintitrés, emitido por la Coordinación de Transparencia, para la Tesorera Municipal.
- II. Consiste en el oficio número CTX-3060/2023 de fecha 12 de septiembre de dos mil veintitrés, emitido por la Coordinación de Transparencia, para la Directora de Salud.
- III. Consiste en el oficio número CTX-3061/2023 de fecha 12 de septiembre de dos mil veintitrés, emitido por la Coordinación de Transparencia, para el Secretario del H. Ayuntamiento de Xalapa.
- IV. Consiste en el oficio número OFICIO/DSM/977/2023 de fecha 13 de septiembre de dos mil veintitrés, emitido por la Directora de Salud.
- V. Consiste en el oficio número SA/3202/2023 de fecha 13 de septiembre de dos mil veintitrés, emitido por el Secretario del H. Ayuntamiento de Xalapa.
- VI. Consiste en el oficio número TM/2070/2023 de fecha 19 de septiembre de dos mil veintitrés, emitido por la Tesorera Municipal.

...

Oficio: DSM/977/2023

...



XALAPA-ENRÍQUEZ, VER., A 13 DE SEPTIEMBRE DE 2023
OFICIO/DSM/977/2023

DR. ENRIQUE CORDOBA DEL VALLE
COORDINADOR DE TRANSPARENCIA
P R E S E N T E

Sirvan estas líneas para hacerle llegar un cordial saludo, al tiempo que me permito por este medio dar respuesta en tiempo y forma a su oficio: CTX-3060/2023 de fecha 12 de septiembre del 2023, en virtud de la solicitud recibida a través de la Plataforma Nacional de Transparencia con número de folio 300560723000786. Que por este medio ratifico la información requerida con el número de expediente IVAI-REV/1986/2023/II respondiendo lo siguiente:

"Informe la Tesorería Municipal, a cuánto asciende el ingreso por concepto de consultas médicas y cirugías, respecto de los servicios prestados por el Departamento de Salud Animal, de enero a la fecha de la solicitud."

Respuesta: Al respecto le informo, que la información solicitada es competencia de la Tesorería Municipal.

"Informe la Tesorería Municipal, de ese ingreso a cuántas cirugías y consultas médicas corresponde, de enero a la fecha de la solicitud."

Respuesta: Al respecto le informo, que la información solicitada es competencia de la Tesorería Municipal.

"Informe si existe algún acuerdo de Cabildo por el que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio, se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales."

Respuesta: Los acuerdos de Cabildo son competencia de la Secretaría del H. Ayuntamiento de Xalapa, Ver.

"Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto."

Respuesta: La información solicitada es competencia de la Tesorería Municipal.

...

Oficio: SA/3202/2023

...

Xalapa, Ver., a 13 de septiembre de 2023
No. de oficio: SA/3202/2023

DR. ENRIQUE CORDOBA DEL VALLE
COORDINADOR DE TRANSPARENCIA
P R E S E N T E

Mediante oficio número CTX-3061/2023, hizo del conocimiento a esta Secretaría, que con la finalidad de estar en condiciones de dar contestación en tiempo y forma al Recurso de Revisión con número de expediente IVAI-REV/1986/2023/II, solicita se le proporcione en la parte substancial la siguiente información, requerida por el solicitante:

"Informe la Tesorería Municipal, a cuánto asciende el ingreso por concepto de consultas médicas y cirugías, respecto de los servicios prestados por el Departamento de Salud Animal, de enero a la fecha de la solicitud. Informe la Tesorería Municipal de ese ingreso a cuántas cirugías y consultas médicas corresponde, de enero a la fecha de la solicitud. Informe si existe algún acuerdo de Cabildo por el que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio, se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales. Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto." (SIC)

Por lo anterior, tengo a bien hacer de su conocimiento que respecto a lo manifestado en la solicitud de información y en la exposición de hechos y agravios, se confirma la respuesta otorgada mediante oficio número SA/2868/2023, es decir, personal a mi cargo llevó a cabo una búsqueda en los archivos de esta Secretaría a mi cargo, sin embargo, no obra ningún documento relacionado con lo solicitado por el recurrente.

...

Oficio: **TM/2070/2023**

...


Xalapa de Enríquez, Ver., 19 de septiembre de 2023
NÚMERO DE OFICIO: TM/2070/2023
Asunto: Respuesta CTX-3059/2023

DR. ENRIQUE CORDOBA DEL VALLE
COORDINACIÓN DE TRANSPARENCIA
PRESENTE.

Por medio de la presente y con la finalidad de dar atención al Memorándum CTX-3059/2023 de la Coordinación de Transparencia referente al Recurso de Revisión con número de expediente IVAI-REV/1986/2023/II, mediante el cual solicita lo siguiente:

"Informe la Tesorería Municipal, a cuánto asciende el ingreso por concepto de consultas médicas y cirugías, respecto de los servicios prestados por el Departamento de Salud Animal de enero a la fecha de la solicitud. Informe la tesorería Municipal, de ese ingreso a Cuántas Cirugías y consultas médicas corresponde, de enero a la fecha de la solicitud. Informe si existe algún acuerdo de Cabildo por lo que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales. Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto." [sic]

Al respecto con fundamento en lo establecido en la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz en el Artículo "Los sujetos obligados sólo entregarán aquella información que se encuentre en su poder." [sic], de conformidad a las atribuciones conferidas a esta Tesorería en el artículo 22 y 23 del Reglamento de la Administración Pública, con relación a los cuestionamientos que por su naturaleza pudieran ser de nuestra competencia, y en apego al criterio 3/17 "los sujetos obligados deben garantizar el derecho de acceso a la información del particular, proporcionando la información con la que cuentan en el formato en que la misma obra en sus archivos, sin necesidad de elaborar documentos ad hoc para atender las solicitudes de información", con base en las atribuciones conferidas en los artículos 26 y 27 en el citado Reglamento de la Administración Pública, la Dirección de Ingresos dependiente de esta Tesorería se reitera la respuesta otorgada a través del oficio TM/1460/2023 mediante el cual se emitió la siguiente información que comprende el periodo del 01 de enero al 9 de agosto de 2023.

Concepto	Monto	Número de cirugías
Esterilización canino hembra	\$ 14,735.45	29
Esterilización canino macho	\$ 1,244.04	5
Esterilización felino hembra	\$ 3,023.24	8
Esterilización felino macho	\$ 1,248.25	10

Con respecto al punto si *existe algún acuerdo de Cabildo por el que en términos de lo que dispone el Código Hacendario para su municipio, se condone el pago del servicio por consulta o cirugía de animales.* [sic] en apego al criterio 13/17 emitido por Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), "incompetencia. Implica la ausencia de atribuciones legales para contar con la información solicitada" de igual manera, no omito señalar que el cobro de los impuestos derechos se establece en la Ley de Ingresos del ejercicio fiscal que se trate, así como el Código Hacendario para el Municipio de Xalapa, Veracruz.

...



Aunado a lo anterior, tal como lo expone el recurrente en los Hechos y Agravios, sobre aclarar que si bien la Dirección de Ingresos dependiente de esta Tesorería se encarga de recaudar los ingresos derivados de los trámites por concepto de consultas médicas y cirugías a animales, es la Dirección de Salud la encargada de prestar los servicios por dichos conceptos, lo anterior en términos de lo dispuesto en la Ley de Protección a los Animales para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el Reglamento de Bienestar y Protección a los Animales para el Municipio de Xalapa, Veracruz y el Reglamento de la Administración Pública Municipal.

Así mismo, no omito comentar que, para conocer los procedimientos, trámites y servicios que realizan las diferentes áreas, se encuentran publicados y disponibles para consulta en el portal de este H. Ayuntamiento los Manuales de Organización, Procedimientos y Trámites Municipales, en la siguiente liga:

<https://xalapa.gob.mx/transparencia-y-acceso-a-la-informacion/manuales/>

Por último y en relación a *Cuál es el destino de los ingresos percibidos por ese concepto(SIC)*, al respecto me permito informar que el Código Hacendario para el Municipio de Xalapa, Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 17 establece que "Los ingresos del Municipio son las percepciones en dinero, especie, crédito, servicios o cualquier otra forma que incrementa la Hacienda Municipal y que se destina al gasto público".

Lo anteriormente expuesto con la finalidad de dar la adecuada atención a lo solicitado y en cumplimiento a las obligaciones establecidas, así como para garantizar la transparencia, la rendición de cuentas, el acceso a la información y la protección de datos personales, por lo que se solicita tener por cumplida la solicitud por el ciudadano, así como la resolución emitida por el Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos personales relativo al expediente IVAI-REV/1986/2023/II.

ATENTAMENTE

C.P. INDIRA GONZÁLEZ RAMÍREZ
TESORERA

Documentales con valor probatorio pleno de conformidad con lo previsto en los artículos 174, 175, 177, 185, 186 y 187 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz¹ al referirse a documentos públicos expedidos por personal del servicio público en el ejercicio de sus funciones y no existir prueba en contrario.

Por lo anteriormente expuesto, el problema a resolver consiste en determinar si el sujeto obligado garantizó el derecho a la información del recurrente en razón de los agravios expresados.

▪ **Estudio de los agravios.**

De conformidad con lo establecido por el artículo 4 de la Ley 875 de Transparencia sostiene que, el derecho humano de acceso a la información comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información. De ahí que toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible a cualquier persona, y sólo podrá ser clasificada excepcionalmente en los términos de la normatividad aplicable.

¹ En lo subsecuente, Ley 875 de Transparencia.

El Ayuntamiento de Xalapa se constituye como un sujeto obligado en términos de lo dispuesto por el numeral 9 fracción IV, de la Ley 875 de Transparencia del Estado de Veracruz², por lo cual se encuentra obligado a publicar y mantener actualizada la información pública de conformidad con los lineamientos que para el caso expida el Sistema Nacional.

Lo anterior, por conducto de las Unidades de Transparencia de los sujetos obligados, quienes tienen como atribuciones, entre otras, la de recabar y difundir la información a que se refiere el artículo 15 de la Ley 875 mencionada, así como la de recibir y tramitar las solicitudes de acceso a la información pública, dentro del plazo establecido en la Ley de la materia.

Por lo tanto, si el artículo 145, párrafo primero de la Ley 875 les impone la obligación a las unidades de acceso de responder las solicitudes dentro del plazo de diez días hábiles siguientes al de su recepción; entonces en el presente caso se advierte que el Ayuntamiento de Xalapa, respondió a la solicitud realizada por el recurrente.

Por otra parte, de las constancias que obran en autos se advierte que el motivo de inconformidad indicado por la parte recurrente es **inoperante** acorde a las razones que a continuación se indican.

Lo peticionado es información de naturaleza pública, conforme a lo previsto en los artículos 3 fracciones VII, XVI, XVII y XVIII, 4, 5 y 9 fracción IV de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz.

Asimismo, lo solicitado por el particular se encuentra vinculado con obligaciones de transparencia común y específica establecidas en el artículo 15 fracción XLIII y 16 fracción II inciso h) de la Ley 875 de Transparencia, los cuales señalan:

...

LEY DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL ESTADO DE VERACRUZ

Artículo 15. Los sujetos obligados deberán publicar y mantener actualizada la información pública, de conformidad con los lineamientos que para el caso expida el Sistema Nacional, al inicio de cada año o dentro de los siguientes diez días naturales a que surja alguna modificación, de acuerdo con sus atribuciones y a disposición de cualquier interesado, conforme a lo siguiente:

...

XLIII. Los ingresos recibidos por cualquier concepto, señalando el nombre de los responsables de recibirlos, administrarlos y ejercerlos, así como el destino de cada uno de ellos;

...

Artículo 16. Además de lo señalado en el artículo anterior, los siguientes sujetos obligados deberán poner a disposición del público y actualizar la siguiente información:

² **Artículo 9.** Son sujetos obligados en esta Ley:

...
IV. Los Ayuntamientos o Concejos Municipales;

...

...

II. En el caso de los municipios:

...

h) Las actas de sesiones de Cabildo y anexos, los controles de asistencia de los integrantes del Ayuntamiento a las sesiones de Cabildo y el sentido de su votación sobre las iniciativas o acuerdos;

...

Del análisis de las constancias que integran el expediente en el que se actúa, se advierte que, tal como lo establece el numeral 8, párrafo segundo de la Ley 875 de Transparencia el sujeto obligado en el presente medio de impugnación, realizó el procedimiento en materia de derecho de acceso a la información, sustanciando entre las dependencias la búsqueda exhaustiva de la solicitud en términos de lo que dispone el artículo 134 fracción VII de la Ley de la materia, tal como lo acredita con la respuesta emitida por el sujeto obligado en su respuesta primigenia a través del oficios de números **CTX-2815/23** con anexos, **DSM/816/2023**, **TM/1837/2023**, **SA/2868/2023**, signados por la Unidad de Transparencia, la Dirección de Salud Municipal, Tesorería Municipal y la Secretaría del Ayuntamiento, y en virtud de su análisis se desprende que, después de una búsqueda exhaustiva, proporciona respuesta a la solicitud de información petitionada por el hoy recurrente.

Como quedó acreditado en autos del medio de impugnación en el que se actúa, así como de las constancias que obran en la Plataforma Nacional de Transparencia, el sujeto obligado documentó respuesta a la solicitud de estudio en comparecencia, mediante los oficios de número **CTX-3132/2023** y anexos, así como los diversos **DSM/977/2023**, **SA/3202/2023**, **TM/2070/2023**, signados por la Coordinación de Transparencia, la Dirección de Salud Municipal, la Secretaría del Ayuntamiento y la Tesorería Municipal, respectivamente, mismos que por economía procesal se tienen por aquí reproducidos y que, derivado de su análisis se advierte que atendió la totalidad de los tópicos que integran la información petitionada por la hoy recurrente.

En ese tenor, este Órgano Garante advierte que la respuesta otorgada por el sujeto obligado a través de la Secretaría del Ayuntamiento así como por la Tesorería Municipal, fue emitida por las áreas legalmente responsables acorde a lo establecido en los artículos 69, 70 fracción I, 72 fracción I, IX, X de la Ley Orgánica del Municipio Libre así como por los arábigos 19 fracciones I y II, 20 fracciones I, VII y XIX, 22 fracciones IX, XI, XXVIII y XXXII del Reglamento de la Administración Pública Municipal. La primera de ellas detenta las atribuciones para levantar las actas de cabildo que se celebren en cada sesión, el seguimiento a los acuerdos que se plasmen en los mismos, así como la obligación de cargo, dirección, resguardo y cuidado de la oficina y archivo del Ayuntamiento, mismo que se deberá de ubicar en el palacio municipal; por cuanto hace a la otra, detenta las facultades de recaudar, administrar, concentrar, vigilar, situar los fondos municipales así como los conceptos de deba de percibir el Ayuntamiento en materia de ingresos, no obstante ello, debe de tener el cuidado de que los cobros que realicen en exactitud y

oportunidad, llevar los registros contables para debida comprobación tanto de ingresos como egresos, en resumen, administrar los recursos financieros del Ayuntamiento.

...

LEY ORGÁNICA DEL MUNICIPIO LIBRE

Artículo 69. Cada Ayuntamiento contará con una **Secretaría**, cuyo titular será nombrado conforme a las disposiciones de esta Ley. Para ocupar el cargo de Secretario del Ayuntamiento, deberán reunirse los requisitos establecidos en el artículo 68 de este ordenamiento, y **tendrá a su cargo y bajo su inmediata dirección, cuidado y responsabilidad, la oficina y archivo del Ayuntamiento**, con el acuerdo del Presidente Municipal.

La **Secretaría del Ayuntamiento se ubicará en el Palacio Municipal, donde se guardará el archivo del Municipio**, con la reserva y confidencialidad que establezcan las disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

...

Artículo 70. Son facultades y obligaciones del Secretario del Ayuntamiento:

I. Estar presente en las sesiones del Ayuntamiento con derecho a voz y levantar las actas al terminar cada una de ellas;

...

Artículo 72. Cada Ayuntamiento contará con una **Tesorería**, cuyo titular deberá reunir los requisitos establecidos en el artículo 68 de esta Ley y ser nombrado conforme a lo dispuesto por este ordenamiento, y **tendrá las atribuciones siguientes:**

I. Recaudar, administrar, concentrar, custodiar, vigilar y situar los fondos municipales, así como los conceptos que deba percibir el Ayuntamiento, de conformidad con las disposiciones legales aplicables en materia de ingresos;

...

IX. Cuidar de que los cobros se hagan con exactitud y oportunidad, siendo responsables de las pérdidas que se originen por falta de ellos en los casos que no haya exigido el pago conforme a la facultad económica coactiva;

X. Caucionar el manejo de los fondos o valores de propiedad municipal;

...

REGLAMENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL

Artículo 19.- Para el estudio, planeación, control, fiscalización y despacho de los asuntos de su competencia, la **Presidenta o el Presidente Municipal** contará con las siguientes dependencias:

I. Secretaría del Ayuntamiento;

II. Tesorería;

...

Artículo 20.- Además de las atribuciones que expresamente le confiere, la Ley Orgánica del Municipio Libre, el Bando de Policía y Gobierno y demás disposiciones, la **Secretaria o el Secretario** deberá:

I. Dar seguimiento al cumplimiento de los acuerdos emanados del Cabildo;

...

VIII. Conservar y organizar los documentos, los expedientes, los manuscritos, los libros, las ediciones, las publicaciones periódicas, los mapas, los planos, los folletos y **cualquier otro objeto o instrumento que por su interés deba permanecer en las unidades a su cargo;**

...

XIX. Dar lectura a las actas de Cabildo de la sesión anterior, consultar su aprobación o modificación y supervisar que se recaben las firmas de las y los ediles;

...

Artículo 22.- Además de las facultades y obligaciones que le confiere la Ley Orgánica del Municipio Libre, el Bando de Policía y Gobierno y demás disposiciones, a la **Tesorera o el Tesorero** le corresponde las siguientes atribuciones:

...

IX. Administrar los recursos financieros del Ayuntamiento, elaborar órdenes y calendarios de pago, así como controlar la documentación comprobatoria de egresos municipales, informando por escrito a la Presidenta o al Presidente Municipal cuando así lo requiera;

...

XI. Mantener actualizados los libros de caja, diario, cuentas corrientes, auxiliares y de registro, que sean necesarios para la debida comprobación de los ingresos y egresos del municipio;

...

XXI. Mantener al día los asuntos económicos relacionados con las finanzas del Ayuntamiento, llevando las estadísticas y cuadros comparativos de los ingresos y egresos, a fin de prever los arbitrios y regular los gastos;

...

XXVIII. Proporcionar los informes que en el ámbito de sus atribuciones genere o detente, que el Ayuntamiento o alguno de las y los Ediles le solicite;

...

XXXII. Dirigir, validar, controlar y autorizar los sistemas de información financiera municipal; y

...

ÉNFASIS AÑADIDO

De lo anteriormente expuesto, se colige que, al otorgar respuesta al requerimiento de información del hoy recurrente, tanto la Secretaría del Ayuntamiento como la Tesorería Municipal, están facultadas para emitir un pronunciamiento sobre la materia de la solicitud.

Ahora bien, por cuanto hace al agravio expresado por la parte recurrente en la cual expresa que la información es incompleta por que la Dirección de Salud dice que no es competente, siendo que el departamento de salud animal es el que presta el servicio de cirugías, y que no satisface su derecho la respuesta del sujeto obligado; este Órgano Garante advierte que si bien el área que realiza las cirugías, quienes pueden pronunciarse sobre la materia de la solicitud de información son la Secretaría del Ayuntamiento y la Tesorería Municipal.

Concatenado con lo anteriormente expuesto, se advierte que el sujeto obligado a través de la Secretaría del Ayuntamiento en su respuesta primigenia y ratificando la misma en comparecencia informa que personal adscrito a esa área, llevó a cabo una búsqueda en sus archivos, teniendo como resultado que no obra ningún documento relacionado con la petición por la particular.

Por otro lado, este Instituto advierte que la Tesorería Municipal en su respuesta primigenia proporciona respuesta la solicitud de información de la impetrante, al aportar una tabla donde se aprecian tres columnas donde se describen conceptos, montos y números de cirugías del periodo comprendido de enero al nueve de agosto de la presente anualidad, informando a su vez que el cobro de derechos se encuentra establecido en la Ley de Ingresos del ejercicio fiscal que se trate así como en el Código Hacendario para el Municipio de Xalapa. Ahora bien, dicha dependencia en comparecencia a través del oficio TM/2070/2023 amplía su respuesta y proporciona a la recurrente la información correspondiente al destino de los ingresos que se perciben por los conceptos solicitados

por la impetrante, exponiendo que conforme a lo establecido por el Código Hacendario para el Municipio de Xalapa en su artículo 17, se establece que los ingresos del municipio son las percepciones en dinero, especie, crédito, servicios o cualquier otra forma que incremente la Hacienda municipal y que se destine al gasto público.

De esta manera, se demuestra que, en oposición a lo aducido por el recurrente, el sujeto obligado colmó el derecho de acceso a la información, al atenderla totalidad de los tópicos que integran la información peticionada.

En virtud de ello, el sujeto obligado observó el criterio **02/2017** del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de rubro y texto siguientes:

...

Criterio 02/2017

Congruencia y exhaustividad. Sus alcances para garantizar el derecho de acceso a la información.

De conformidad con el artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en términos de su artículo 7; todo acto administrativo debe cumplir con los principios de congruencia y exhaustividad. Para el efectivo ejercicio del derecho de acceso a la información, la congruencia implica que exista concordancia entre el requerimiento formulado por el particular y la respuesta proporcionada por el sujeto obligado; mientras que la exhaustividad significa que dicha respuesta se refiera expresamente a cada uno de los puntos solicitados. Por lo anterior, los sujetos obligados cumplirán con los principios de congruencia y exhaustividad, cuando las respuestas que emitan guarden una relación lógica con lo solicitado y atiendan de manera puntual y expresa, cada uno de los contenidos de información.

...

En esa tesitura, este Órgano garante, considera que la respuesta emitida por el sujeto obligado, se hizo bajo el principio de buena fe, por lo que tiene plena validez hasta que no se demuestre lo contrario.

Robusteciendo a la anterior afirmación, la tesis de rubro: **BUENA FE EN MATERIA ADMINISTRATIVA, CONFORME A SU SENTIDO OBJETIVO³; BUENA FE. ES UN PRINCIPIO DE DERECHO POSITIVO EN MATERIA ADMINISTRATIVA⁴ y; BUENA FE EN MATERIA ADMINISTRATIVA, ESTE CONCEPTO NO SE ENCUENTRA DEFINIDO EN LA LEY, POR LO QUE DEBE ACUDIRSE A LA DOCTRINA PARA INTERPRETARLO⁵.**

En razón de lo anterior, se deduce que la Titular de la Unidad de Transparencia al gestionar al interior de las áreas administrativas competentes, dio cumplimiento con el deber impuesto en los artículos 132 y 134 fracciones II, III y VII, de la Ley 875 de Transparencia, que señalan lo siguiente:

³ Tesis IV.2o.A.122 A, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XXI, de enero de 2005, p. 1723.

⁴ Tesis IV.2o.A.118 A, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XXI, de enero de 2005, p. 1725.

⁵ Tesis IV.2o.A.119 A, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, tomo XXI, de enero de 2005, p. 1724.

...

Artículo 132. Las Unidades de Transparencia serán las instancias administrativas de los sujetos obligados, encargadas de la recepción de las peticiones de información y de su trámite, conforme a esta Ley. En cada sujeto obligado se creará una Unidad de Transparencia, que dependerá directamente del titular.

...

Artículo 134. Las Unidades de Transparencia tendrán las atribuciones siguientes:

...

II. Recibir y tramitar, dentro del plazo establecido en esta Ley, las solicitudes de acceso a la información pública;

III. Entregar la información requerida, fundando y motivando su resolución en los términos de esta Ley;

...

VII. Realizar los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida;

...

Al respecto, resulta aplicable el **criterio 8/2015** emitido por el Pleno de este Instituto de rubro y texto siguientes:

...

Criterio 08/2015

ATRIBUCIÓN DE LAS UNIDADES DE ACCESO DE REALIZAR LOS TRÁMITES INTERNOS NECESARIOS PARA LOCALIZAR Y ENTREGAR LA INFORMACIÓN PÚBLICA REQUERIDA. DEBE ACREDITARSE. Para tener por cumplida la atribución de las unidades de acceso de realizar los trámites internos necesarios para localizar y entregar la información pública requerida, prevista en el artículo 29, fracción IX de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Veracruz, es menester acompañar a la respuesta la documentación expedida por el área o áreas competentes para ello.

...

Con todo lo expuesto, este Órgano garante estima que la respuesta del sujeto obligado realizada a la solicitud de información del hoy recurrente, se encuentra ajustada a derecho, toda vez que, la misma se relaciona con información pública respecto de la que el ente obligado puede emitir respuesta en términos de lo dispuesto en los artículos 1, 3, fracciones VII, XVI y XVII, 4, 5 y 9 fracción IV de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, sin que se advierta de la misma en concatenación con el agravio expresado por el particular una vulneración al derecho de acceso a la información de la parte recurrente, lo cual es acorde a lo establecido en el artículo 143 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el cual se estipula que los sujetos obligados sólo entregarán aquella información que se encuentre en su poder, teniéndose por cumplida la obligación de acceso a la información pública en el presente caso.

CUARTO. Efectos del fallo. En consecuencia, al resultar **inoperante** el agravio expuesto, lo procedente es **confirmar** la respuesta emitida por el sujeto obligado, con apoyo en el artículo 216, fracción II, de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, por las razones expresadas en el presente fallo.

Por lo expuesto y fundado, el Pleno del Instituto resuelve al tenor de los siguientes:


PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se **confirma** la respuesta otorgada por el sujeto obligado.

SEGUNDO. Se informa a la parte recurrente que, la resolución pronunciada puede ser combatida por la vía ordinaria mediante el Recurso de Inconformidad, ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales dentro de los quince días hábiles siguientes a que surta efectos la notificación de la resolución; lo anterior de conformidad con el artículo 215, fracción VII de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Notifíquese la presente resolución en términos de Ley, y, en su oportunidad, archívese como asunto definitivamente concluido.

Así lo resolvieron por **UNANIMIDAD** de votos los integrantes del Pleno de este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en términos del artículo 89 de la Ley 875 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, ante el Secretario de Acuerdos, con quien actúan y da fe.



David Agustín Jiménez Rojas
Comisionado Presidente



Naldy Patricia Rodríguez Lagunes
Comisionada



José Alfredo Corona Lizárraga
Comisionado



Eusebio Saure Domínguez
Secretario de Acuerdos