

**INSTITUTO VERACRUZANO DE
ACCESO A LA INFORMACIÓN**

RECURSO DE REVISIÓN

EXPEDIENTE: IVAI-REV/1404/2012/II

**PROMOVENTE: -----
-----**

**SUJETO OBLIGADO: HONORABLE
AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
DE TOTUTLA, VERACRUZ**

**CONSEJERO PONENTE: JOSÉ LUIS
BUENO BELLO**

**SECRETARIA DE ESTUDIO Y
CUENTA: OLGA JACQUELINE
LOZANO GALLEGOS**

En la ciudad de Xalapa, de Enríquez, Veracruz a los cuatro días del mes de marzo del año dos mil trece.

Visto para resolver el Expediente IVAI-REV/1404/2012/II, formado con motivo del Recurso de Revisión interpuesto vía sistema INFOMEX-Veracruz, por -----, en contra del Honorable Ayuntamiento Constitucional de Totutla, Veracruz, sujeto obligado en términos de lo previsto en el artículo 5.1 fracción IV, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y

R E S U L T A N D O

I. El día veintiséis de noviembre de dos mil doce, ----- formuló la solicitud de información vía sistema INFOMEX-Veracruz, al Ayuntamiento Constitucional de Totutla, Veracruz, según se aprecia del acuse de recibo con número de folio 00582012 que obra a foja 4, 5 y 6 de autos en la que requirió:

(00582012)

Muy buenos días, su servidor -----, ante usted con el debido respeto le formulo con relación a lo dispuesto por el Artículo 1, 64 fracción I Y II Y 68 de la Ley de Transparencia y Acceso a la información para el Estado de Veracruz, de Ignacio de la Llave (Ley 848) de la respuesta que amablemente me genero le pido

con apoyo en lo dispuesto en el artículo 6° y 8° de la constitución general de la republica 6° de la constitución local, Me permito distraer su atención, para que de la manera más atenta, me proporcione la siguiente información :

del Listado de todas las empresas y personas físicas que han recibido montos de dinero de municipio a cambio de un producto o servicio y que me acompañe mediante oficio 014/12 en mi folio 00533912 ahora le pido que me sea completado los monitos que recibieron cada uno del listado que me proporcione

de igual manera los montos que cada uno de los funcionarios de cabildo o jefes y directores de áreas han recibido desde que empezó el presente trienio. Y le pido a usted que me detalle en la lista la inclusión de proveedores de servicios, proveedores de productos y contratistas. Las cantidades que recibieron los conceptos de los pagos

pero Por cada proveedor, contratista, empresa o persona física que haga transacciones con el municipio, favor de incluir el número de cuenta en que se les ha sido asignado el pago especificando su monto dentro del sistema de la contabilidad. En el caso de que múltiples cuentas hayan sido creadas por una persona física o moral, favor de indicar todos los números de cuenta. Como creo que se aprecia que los agrupa en el rubro de contratistas pido me los desglose ¿cuantos son y por que conceptos se generan los pagos? De que obras y donde se ubican.

II. En fecha once de diciembre del dos mil doce, una vez agotado el termino que prevé el numeral 59.1 de la ley de la materia, se da el cierre de los subprocesos sin que el Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz, allá emitido respuesta a la solicitud de información que le formulara el hoy revisionista con número de folio 00582012, dicho que se corrobora de la documental que obra a foja 7 del sumario.

III. Ante esta omisión por parte del Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz, el revisionista interpuso en fecha once de diciembre del dos mil doce, el presente recurso revisión al cual le recayera el número de folio PF00096612.

IV. Medio de impugnación que se tuvo por presentado en fecha once de diciembre del dos mil doce, como consta en el auto de turno visible a foja 8 del sumario en el que se ordena formar el expediente con el acuse de recibo del recurso, y anexos exhibidos, a los que le correspondió la clave de identificación IVAI-REV/1404/2012/II, registrarlos en el libro correspondiente y turnarlos a la ponencia a cargo del Consejero José Luis Bueno Bello para su estudio y formulación del proyecto de resolución.

V. Mediante acuerdo de fecha catorce de diciembre de dos mil doce, el Consejero Ponente dictó proveído en el que ordenó: **a)** Admitir el recurso de revisión promovido por el recurrente, en contra del Ayuntamiento Constitucional de Totutla, Veracruz; **b)** Admitir las pruebas documentales ofrecidas por el recurrente y generadas por el sistema INFOMEX-Veracruz; **c)** Tener como dirección electrónica del recurrente para recibir notificaciones la identificada como -----; **d)** Correr traslado al sujeto obligado denominado Ayuntamiento de Totutla, Veracruz, vía sistema INFOMEX-Veracruz, por conducto del Titular de su Unidad de Acceso a la Información Pública, con las copias del escrito de interposición del recurso, y pruebas del recurrente, requiriéndolo para que en un término de cinco días hábiles: **1.** Señalara domicilio en la ciudad de Xalapa, Veracruz, o en su defecto dirección de correo electrónico, con el apercibimiento que de no hacerlo, las subsecuentes notificaciones, distintas de las que acepta el sistema INFOMEX-Veracruz, se practicarían por correo registrado con acuse de recibo del Organismo Público Correos de México, en el domicilio registrado ante este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información; **2.** Acreditara su personería y delegados en su caso; **3.** Aportara

pruebas; **4.** Manifestara lo que a sus intereses conviniera; **5.** Expresara si sobre el acto que recurre el promovente, se ha interpuesto algún recurso o medio de defensa ante los tribunales del Poder Judicial del Estado o Federales; apercibido que de no hacerlo se presumirían como ciertos los hechos que el promovente imputa de forma directa al Ayuntamiento Constitucional de Totutla, Veracruz; y **e)** Fijar fecha de audiencia de alegatos para las nueve horas con treinta minutos del veintiuno de enero de dos mil trece, diligencia que fue previamente autorizada por el Consejo General según se advierte de las documental visible a foja 10 del sumario. El proveído de referencia se notificó vía sistema INFOMEX-Veracruz a ambas Partes y por lista de acuerdos a la recurrente y correo electrónico al revisionista en fecha ocho de enero de dos mil trece.

VI. Mediante acuerdo de fecha quince de enero del dos mil trece, se tuvo por admitida la documental enviada por el presente sujeto obligado en fecha catorce de febrero del dos trece, vía sistema infomex-veracruz, misma que por ese conducto ordeno el Consejero Ponente digitalizarse a efectos de que la misma le sea remitida al revisionista, para efectos de que se pronunciara sobre su contenido. Acuerdo notificado a las partes en fecha diecisiete de enero del dos mil trece, tal y como se hace constar de las documentales que obran a foja 27 anversos a la 36 del sumario.

VII. El veintiuno de enero de dos mil trece, a las nueve horas con treinta minutos, se llevó a cabo la audiencia que prevé el artículo 67 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz, a la cual ambas Partes se abstuvieron de comparecer, por lo que el Consejero Ponente acordó: **a)** En suplencia de la queja tener como alegatos del promovente las manifestaciones vertidas a través de su escrito recursal; **b)** de igual forma tener por no presentado manifestaciones en vía de alegatos por parte del sujeto obligado. La diligencia de mérito se notificó a las Partes el veintitrés de enero de dos mil trece.

VIII. Con fundamento en el artículo 66 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, 13 fracción II del Reglamento Interior de este Instituto y el precepto 34 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión, y en aras de solventar lo mejor posible el presente medio de defensa, es que el Consejero Ponente solicito al Director de Sistemas de este Instituto, todas las documentales que integran la solicitud de información con folio 00533912, toda vez que la misma se encuentra vinculada con el presente recurso de revisión. Por lo anterior, mediante acuerdo de fecha veintinueve de enero del presente año, se tuvieron por admitidas e integradas al expediente del recurso de revisión IVAI-REV1404/2012/II todas las documentales que obran integradas en el sumario a fojas de la 46 a la 54, teniendo valor probatorio, mismo que fueron digitalizadas y adjuntado a la notificación del presente proveído. Acuerdo notificado a las partes en fecha treinta y uno de enero del presente año.

IX. En cumplimiento a lo preceptuado en la fracción IV del artículo 67 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, y al vencimiento del plazo concedido para formular el proyecto de resolución, el dieciocho de febrero de dos mil trece, el Consejero Ponente, por conducto del Secretario de Acuerdos, turnó al Pleno de este Consejo, el proyecto de resolución para que proceda a resolver en definitiva, y con base en ello, se emite la presente resolución:

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO. El Pleno del Consejo General del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, es competente para conocer y resolver el presente asunto en conformidad con lo previsto en los artículos 6 párrafo segundo, de la Constitución Federal; 6 último párrafo, 67 fracción IV inciso g) párrafo segundo de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 34 fracciones I, XII, XIII, 56, 64, 67 y 69 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, reformada por Decreto número 256 publicado en la Gaceta Oficial del Estado, número extraordinario 208, de veintinueve de junio de dos mil ocho; 12 inciso a) fracción III del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, vigente; 74, 75 y 76 de los Lineamientos Generales para regular el procedimiento de substanciación del recurso de revisión.

SEGUNDO. La legitimidad de las Partes que intervienen en el presente asunto, se encuentra acreditada en autos porque en ejercicio del derecho de acceso a la información, el solicitante en forma directa o por conducto de su representante legal, están facultados para interponer el recurso de revisión ante este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, cuando se actualice alguno de los supuestos de procedencia previstos en el numeral 64.1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; medio de impugnación que sólo resulta procedente cuando el acto recurrido, se imputa a alguno de los sujetos obligados reconocidos con ese carácter en el numeral 5.1 del ordenamiento legal invocado; hechos que concurren en caso a estudio porque es el ahora recurrente -----
-----, quien formuló vía sistema INFOMEX-Veracruz, la solicitud con número de folio 00582012 al sujeto obligado, cuya respuesta impugnó ante este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, de ahí que resulta ser la persona legitimada ad-causam para interponer el medio de impugnación que se resuelve.

Con respecto al Ayuntamiento Constitucional de Totutla, Veracruz, como entidad municipal tiene el carácter de sujeto obligado en términos de lo que disponen los artículos 5.1 fracción IV de la Ley de Transparencia vigente en el Estado y 9 de la Ley Orgánica del Municipio Libre para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Así mismo, se satisfacen los requisitos formales y substanciales exigidos en los numerales 64 y 65 de la Ley de la materia, atento a las consideraciones siguientes:

El recurso de revisión se presentó vía sistema INFOMEX-Veracruz, medio autorizado de conformidad con lo previsto en los numerales 3.1 fracción XXIII, 65.2 de la Ley de Transparencia vigente, y 2 fracción IV de los lineamientos generales para regular el procedimiento de substanciación del recurso de revisión, al que le correspondió el folio PF00096612, en los cuales consta: el nombre del recurrente, mismo que coincide con el nombre de quien formuló la solicitud de información; el acto que recurre; el sujeto obligado que lo emite; los agravios que le causan; la dirección de correo electrónico para recibir notificaciones; se ofrecieron y aportaron las pruebas que tienen relación directa con el acto que se recurre.

Al analizar los requisitos formales y substanciales previstos en los artículos 64, 65, 66, 70.1 y 71.1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y 63 de los Lineamientos Generales

para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión cuyo examen es de orden público y de estudio preferente al fondo del asunto, este Cuerpo Colegiado advierte que en el recurso de revisión **IVAI-REV/1404/2012/II**, se encuentran satisfechos dichos requisitos, y no se advierten causales de improcedencia o sobreseimiento, o cualquier otro motivo que impida entrar a su estudio.

TERCERO. Continuando con el estudio de la solicitud de información con folio **00582012** el revisionista ----- hace valer como agravio lo que a continuación se expresa:

.."NO ME GENERA RESPUESTA ALGUNA Y ES OMISO EN MI DERECHO".

Ello así, en consideración que de conformidad con lo previsto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 6, la Constitución Política para el Estado de Veracruz numeral 6, así como en lo dispuesto en los numerales 1, 6 y 11 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el derecho a la información es un derecho humano, garantizado por el Estado Mexicano; por ello, toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad u organismo federal, estatal o municipal, es pública.

De lo anterior se colige, que la supremacía de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, respecto de cualquier otro ordenamiento, es indiscutible e incontrovertible. Se reafirma en que todos los actos de los sujetos obligados deben encontrarse circunscritos al cumplimiento literal del texto constitucional. Sin que constituya excepción alguna a lo señalado en su texto.

Por lo tanto, este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, como órgano autónomo y rector del derecho de acceso a la información y garante de la transparencia de la gestión pública y la rendición de cuentas de los sujetos obligados a la sociedad, es el encargado de promover y difundir el ejercicio del derecho al acceso a la información pública y resolver sobre las inconformidades que tengan los peticionarios de información por no haber recibido respuesta a la solicitud de información o por considerar que la información pública entregada es incompleta, porque no corresponde a lo requerido o por no estar de acuerdo con la respuesta dada por la Unidad de Acceso, asimismo de garantizar la protección de la información reservada y confidencial y de la aprobación de los criterios generales de clasificación, ampliación de los periodos de reserva o desclasificación de la información reservada; apoyándose en el principio de que toda información generada, administrada o en posesión de los sujetos obligados es un bien público, el cual tiene sus excepciones; al considerar que hay cierta información que no puede darse a conocer por tratarse de información confidencial o tener el carácter de reservada.

Apoyándose para ello, en el principio de que toda información generada, administrada o en posesión de los sujetos obligados es un bien público, máxime que con las reformas integradas en la ley, ahora es obligación de los sujetos obligados documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades, competencias o funciones, con las excepciones que la propia ley señala, entre las que se encuentran la de protección de datos personales, o aquella que en caso de darse a conocer ponga en riesgo, la vida, integridad física, seguridad o salud de cualquier persona, afectándose de esa manera el ámbito de su vida privada. Obteniendo así el carácter de información de acceso restringido, que su acceso,

está supeditado a la autorización del titular de los datos personales, o a que concluya el periodo de reserva de información.

Por lo tanto, en el presente medio de defensa la litis se constriñe en determinar si la respuesta extemporánea de fecha catorce de febrero del dos mil trece otorgada a la solicitud de información con folio 00582012, por parte del Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz, se encuentra debidamente fundada y motivada de tal manera que permite el debido acceso a la información al revisionista.

CUARTO. En el recurso de revisión IVAI-REV/1404/2012/II el revisionista solicito al Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz, mediante solicitud de información de fecha veintiséis de noviembre del dos mil doce, la siguiente información:

(00582012)

Muy buenos días, su servidor -----, ante usted con el debido respeto le formulo con relación a lo dispuesto por el Artículo 1, 64 fracción I Y II Y 68 de la Ley de Transparencia y Acceso a la información para el Estado de Veracruz, de Ignacio de la Llave (Ley 848) de la respuesta que amablemente me genero le pido

con apoyo en lo dispuesto en el artículo 6° y 8° de la constitución general de la republica 6° de la constitución local, Me permito distraer su atención, para que de la manera más atenta, me proporcione la siguiente información :

del Listado de todas las empresas y personas físicas que han recibido montos de dinero de municipio a cambio de un producto o servicio y que me acompañe mediante oficio 014/12 en mi folio 00533912 ahora le pido que me sea completado los monitos que recibieron cada uno del listado que me proporciono

de igual manera los montos que cada uno de los funcionarios de cabildo o jefes y directores de áreas han recibido desde que empezó el presente trienio. Y le pido a usted que me detalle en la lista la inclusión de proveedores de servicios, proveedores de productos y contratistas. Las cantidades que recibieron los conceptos de los pagos

pero Por cada proveedor, contratista, empresa o persona física que haga transacciones con el municipio, favor de incluir el número de cuenta en que se les ha sido asignado el pago especificando su monto dentro del sistema de la contabilidad. En el caso de que múltiples cuentas hayan sido creadas por una persona física o moral, favor de indicar todos los números de cuenta. Como creo que se aprecia que los agrupa en el rubro de contratistas pido me los desglose ¿cuantos son y por que conceptos se generan los pagos? De que obras y donde se ubican.

Por su parte el presente sujeto obligado en fecha catorce de febrero del presente año, presenta vía sistema infomex Veracruz, respuesta unilateral y extemporánea con número de oficio 004/13 a la solicitud de información con número de folio 00582012, promoción que quedo debidamente acordada mediante el acuerdo de fecha quince de enero del año dos mil trece, mediante el cual se ordeno digitalizar la promoción en comento para efectos de que se le remitiera al recurrente y este en el término de tres días hábiles siguientes al de su notificación, manifestara si la respuesta unilateral y extemporánea satisfacía su solicitud de información con número de folio 00582012. Así mismo, para efectos de un mejor análisis se cita la respuesta emitida por el Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz:

Totutla, Ver., a 14 de Enero de 2013

C.-----

-- PRESENTE.

OFICIO:004/13

ASUNTO:RESPUESTA A RECURSO DE REVISIÓN.

El que suscribe Titular de la Unidad de Acceso a la Información Pública de éste H. Ayuntamiento, por medio de la presente me permito darle respuesta al recurso de revisión PF00096612.

De los montos que recibieron las empresas y personas físicas del listado ya proporcionado, de los funcionarios de cabildo, jefes y directores de área, de las cantidades que recibieron, del número de cuenta o cuentas y del desglose por concepto de obra y ubicación; le informo que toda esta documentación, se encuentra a su total y entera disposición para consulta, en las oficinas que ocupa la tesorería, ubicada en calle Revolución 101 altos, en el centro de esta cabecera municipal.

La documentación que usted solicita en caso de fotocopiado, tendrá un costo de \$1.00 (un peso) por hoja, previo pago en ventanilla de la misma tesorería.

Sin más por el momento, reciba un cordial saludo.

ATENTAMENTE

RENE MRON COBILT

**TITULAR DE LA UNIDAD DE ACCESO A LA INFORMACION
PÚBLICA DEL H.AYUNTAMIENTO.**

De lo anterior, es evidente la disponibilidad por parte del Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz, de poner a disposición de quien solicita la información que le fue requerida por el recurrente mediante solicitud de información 00582012, cabe señalar que en caso de que requiera el recurrente copias simples de la información, esta deberá ser otorgada a título gratuito por cuanto hace al tipo de información que corresponde a obligaciones de transparencia conforme al numeral 8.1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, toda vez que de la solicitud en comento se desprende que unas se ubican dentro de las fracciones XI, XIV, XVII, XXX y XXXI.

No obstante lo anterior, no pasa desapercibido que el presente Ayuntamiento se ubica en la hipótesis del numeral 9.3 al ser un Municipio con menos de setenta mil habitantes, lo cual le permite la opción de utilizar medios electrónicos si contara con ellos o poner a disposición la información en un tablero o mesa, como evidentemente lo manifestó en su respuesta extemporánea con oficio 004/13, pero ello no lo faculta para cobrar por costos de reproducción toda vez que como quedo debidamente fundado y motivado, la información que por esta vía se ordena entregar constituye obligaciones de transparencia. Así mismo, derivado de las documentales que integran el presente medio de defensa, valoraras en términos de lo que disponen los artículos 33, 38, 39, 47, 49 y 51 de

los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión, hacen prueba plena de que el Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz, dispone de medios electrónicos para llevar a cabo el cabal cumplimiento de sus atribuciones que le confiere la Ley Orgánica del Municipio Libre, hecho que se robustece con las documentales que obran a foja 52 y 53 del sumario, que corresponden a la respuesta que otorga el presente sujeto obligado a una solicitud de información diversa a la que acontece en el presente recurso, por lo tanto se concluye que el mismo tiene generada la información petitionada de manera electrónica y en consecuencia deberá ser puesta a disposición del recurrente via Sistema infomex-veracruz sin costo.

En el supuesto jamás concedido de que manifestara que la misma no obra en archivos electrónicos, es aceptable la manifestación de que la misma será puesta a disposición en su mesa o tablero, pero a título gratuito. Ello así, toda vez que cabe señalar que en términos del numeral 62.1 la falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información, en el plazo señalado en los artículos 59 y 61, se entenderá resulta en sentido positivo, bajo este estricto criterio el presente Honorable Ayuntamiento de Totutla, Veracruz en el caso que se aconteciere deberá hacer entrega de la información a título gratuito.

Tienen aplicación, los siguientes criterios jurídicos:

ACCESO A LA INFORMACIÓN. SU NATURALEZA COMO GARANTÍAS INDIVIDUAL Y SOCIAL. El acceso a la información se distingue de otros derechos intangibles por su doble carácter: como un derecho en sí mismo y como un medio o instrumento para el ejercicio de otros derechos. En efecto, además de un valor propio, la información tiene uno instrumental que sirve como presupuesto del ejercicio de otros derechos y como base para que los gobernados ejerzan un control respecto del funcionamiento institucional de los poderes públicos, por lo que se perfila como un límite a la exclusividad estatal en el manejo de la información y, por ende, como una exigencia social de todo Estado de Derecho. Así, el acceso a la información como garantía individual tiene por objeto maximizar el campo de la autonomía personal, posibilitando el ejercicio de la libertad de expresión en un contexto de mayor diversidad de datos, voces y opiniones; incluso algunos instrumentos internacionales lo asocian a la libertad de pensamiento y expresión, a las cuales describen como el derecho que comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole. Por otro lado, el acceso a la información como derecho colectivo o garantía social cobra un marcado carácter público en tanto que funcionalmente tiende a revelar el empleo instrumental de la información no sólo como factor de autorrealización personal, sino como mecanismo de control institucional, pues se trata de un derecho fundado en una de las características principales del gobierno republicano, que es el de la publicidad de los actos de gobierno y la transparencia de la administración. Por tanto, este derecho resulta ser una consecuencia directa del principio administrativo de transparencia de la información pública gubernamental y, a la vez, se vincula con el derecho de participación de los ciudadanos en la vida pública, protegido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Controversia constitucional 61/2005. Municipio de Torreón, Estado de Coahuila. 24 de enero de 2008. Unanimidad de diez votos. Ausente: José Ramón Cossío Díaz. Ponente: José de Jesús Gudiño Pelayo. Secretaria: Carmina Cortés Rodríguez.

El Tribunal Pleno, el doce de mayo en curso, aprobó, con el número 54/2008, la tesis jurisprudencial que antecede. México, Distrito Federal, a doce de mayo de dos mil ocho.

LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU IMPORTANCIA EN UNA DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL. La libertad de expresión y el derecho a la información son derechos funcionalmente centrales en un estado constitucional y tienen una doble faceta: por un lado, aseguran a las personas espacios esenciales para el despliegue de su autonomía y, por otro, gozan de una vertiente pública, colectiva o institucional que los convierte en piezas básicas para el adecuado funcionamiento de la democracia representativa. Como señaló la Corte Interamericana en el caso Herrera

Ulloa, se trata de libertades que tienen tanto una dimensión individual como una dimensión social, y exigen no sólo que los individuos no vean impedida la posibilidad de manifestarse libremente, sino también que se respete su derecho como miembros de un colectivo a recibir información y a conocer la expresión del pensamiento ajeno. Así, tener plena libertad para expresar, recolectar, difundir y publicar informaciones e ideas es imprescindible no solamente como instancia esencial de autoexpresión y desarrollo individual, sino como condición para ejercer plenamente otros derechos fundamentales -el de asociarse y reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito, el derecho de petición o el derecho a votar y ser votado- y como elemento determinante de la calidad de la vida democrática en un país, pues si los ciudadanos no tienen plena seguridad de que el derecho los protege en su posibilidad de expresar y publicar libremente ideas y hechos, será imposible avanzar en la obtención de un cuerpo extenso de ciudadanos activos, críticos, comprometidos con los asuntos públicos, atentos al comportamiento y a las decisiones de los gobernantes, capaces de cumplir la función que les corresponde en un régimen democrático. Por consiguiente, cuando un tribunal decide un caso de libertad de expresión, imprenta o información no sólo afecta las pretensiones de las partes en un litigio concreto, sino también el grado al que en un país quedará asegurada la libre circulación de noticias, ideas y opiniones, así como el más amplio acceso a la información por parte de la sociedad en su conjunto, condiciones todas ellas indispensables para el adecuado funcionamiento de la democracia representativa.

Amparo directo en revisión 2044/2008. 17 de junio de 2009. Cinco votos. Ponente: José Ramón Cossío Díaz. Secretarios: Francisca María Pou Giménez y Roberto Lara Chagoyán.

DERECHO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA. EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA REGULACIÓN DE ESA PRERROGATIVA. De conformidad con el decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el seis de diciembre de mil novecientos setenta y siete, el constituyente permanente reformó el artículo 6o. constitucional, a efecto de actualizar el concepto tradicional que se tenía de la libertad de expresión, pues la doctrina moderna considera que tal prerrogativa constituye una de las piedras angulares de las democracias contemporáneas y que tiene dos vertientes: por un lado el derecho a informar y emitir mensajes, y por otro, el derecho a ser informado, por lo que fue este último aspecto el que fue instituido con la citada reforma al establecerse que el derecho a la información será garantizado por el Estado. Esta importante adición encuentra sustento en el principio de la publicidad de los actos de gobierno, conforme al cual la información constituye un factor de control del ejercicio del poder público, dado que los diversos entes estatales se encuentran obligados a dar a conocer cada uno de sus actos públicos, que sean de interés general, para transparentar el debido cumplimiento de las funciones que tengan encomendadas, salvo los datos que sean catalogados como confidenciales; no obstante, el desarrollo del derecho de acceso a la información se ha enfrentado a diversas problemáticas, resistencias y deformaciones, principalmente por la heterogeneidad con la que se legisló sobre el particular en las distintas entidades federativas de la República, provocando una diversidad perjudicial para su consolidación, ante la falta de una "guía constitucional". En ese tenor, distintos grupos parlamentarios presentaron sendas iniciativas con proyecto de reformas y adiciones constitucionales en esa materia, con el propósito de unificar los criterios disímiles que imperaban en las legislaciones locales, una proponía regular en sede constitucional los procedimientos de acceso a la información, las características de las resoluciones que al respecto se emitieran y los medios de impugnación, para no dar margen a la discrecionalidad de los órganos legislativos estatales, en tanto que otra planteó la necesidad de establecer principios mínimos e iguales observables en todo el ámbito federal. Seguido por su cauce legal, el proceso reformador de la Constitución culminó con el decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación del veinte de julio de dos mil siete, en el que se optó por la segunda de las iniciativas referidas, por lo que se adicionó un párrafo segundo y siete fracciones al artículo 6o. constitucional, en el que se facultó a los Estados y al Distrito Federal para que en el ámbito de sus respectivas competencias, regulen el ejercicio del derecho de acceso a la información, al tenor de los principios mínimos y bases especificados en el citado numeral. Los antecedentes constitucionales legislativos descritos son reveladores de que el Poder Constituyente dejó al arbitrio de las legislaturas de las entidades federativas elegir la forma en que deben constituir mecanismos de acceso a la información y procedimientos de revisión, con la única condición de que deben caracterizarse por su prontitud, así como sustanciarse ante órganos u organismos especializados e imparciales, y con autonomía operativa, de gestión y decisión, comúnmente conocidos como órganos constitucionales autónomos. En esa tesitura, es patente que por el momento no existe disposición constitucional alguna que fije la manera en que deben impugnarse las resoluciones de

los entes encargados de garantizar la eficacia del derecho de mérito, pues corresponde a los parlamentos estatales regular tal cuestión.

DÉCIMO QUINTO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.

Amparo en revisión (improcedencia) 85/2009. Jaime Alvarado López. 11 de marzo de 2009. Unanimidad de votos. Ponente: Armando Cortés Galván. Secretario: Gabriel Regis López.

TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA GUBERNAMENTAL. LOS ARTÍCULOS 2o., 7o., 13, 14, 18, 19 Y 43 DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, VIGENTES EN 2004, NO VIOLAN LAS GARANTÍAS DE LEGALIDAD Y SEGURIDAD JURÍDICA.

Los citados preceptos, al establecer la facultad de los particulares titulares de la información que obra en poder de las autoridades para delimitar o determinar la parte que puede ser de conocimiento público, con el objeto de no poner en riesgo información relativa a secretos industriales o aspectos técnicos, entre otros y evitar con ello que se les perjudique en el desarrollo de su actividad y fin, no violan las garantías de legalidad y seguridad jurídica contenidas en los artículos 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Esto es, dada la función y objetivo de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental de transparentar y publicitar todos los actos de las autoridades federales, así como garantizar el derecho a la información contenido en el artículo 6o. de la Constitución Federal, dicho ordenamiento debe buscar un equilibrio entre los principios contenidos en este precepto y aquellos que prevé el citado numeral 16, pues estimar lo contrario - que la información en la que tienen injerencia particulares y que obra en resguardo de las autoridades federales no puede ser proporcionada para consulta de otros gobernados- equivaldría a hacer nugatorio el derecho a la información y contravenir el propio fin para el cual fue creada la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental. Es por ello que en forma sui generis se establecen los mecanismos para lograr el propósito de la indicada Ley y, a su vez, se garantiza a los particulares titulares de información en que interviene el Gobierno Federal, que no se trastoquen sus derechos públicos subjetivos.

Amparo en revisión 1048/2005. Teléfonos de México, S.A. de C.V. y otra. 9 de noviembre de 2005. Unanimidad de cuatro votos. Ausente: Olga Sánchez Cordero de García Villegas. Ponente: Sergio A. Valls Hernández. Secretario: Gustavo Ruiz Padilla.

Por las consideraciones expuestas, y con apoyo en el artículo 69.1 fracción III y 72 de la Ley de Transparencia vigente en el Estado, es **FUNDADO** el agravio hecho valer por el recurrente, en consecuencia se **MODIFICA** la respuesta unilateral y extemporánea de fecha catorce de febrero del dos mil trece, y se **ORDENA** entregar la información referida en términos del presente Considerando, dentro del plazo de quince días hábiles a partir de que se notifica que la presente a causado estado.

Se apercibe al sujeto obligado en términos de lo previsto en los artículos 72 y 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, para que cumpla con la resolución, en caso contrario se dará inicio al procedimiento de responsabilidad previsto en el Título cuarto de la Ley de Transparencia vigente en el Estado.

Con fundamento en el artículo 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se hace del conocimiento de la recurrente que deberá informar a este Instituto, si el sujeto obligado dio cumplimiento a lo ordenado por este Consejo General, informe que deberá rendir dentro del término de tres días hábiles contados a partir de que el sujeto obligado cumpla con la presente resolución o de que fenezca el plazo otorgado para su cumplimiento, en el entendido que de no hacerlo, existirá la presunción que la resolución ha sido acatada.

Se previene al recurrente para que en un plazo no mayor a ocho días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente al en que surta efectos la notificación de la presente resolución, manifieste a este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, si autoriza la publicación de sus datos personales, en el entendido que de no hacerlo así, se tendrá por negativa su publicación, en términos de lo marcado en los numerales 67.1 fracción de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, 29 fracción IV y 74 fracciones V y IX de los Lineamientos Generales para regular el procedimiento de substanciación del recurso de revisión vigentes.

QUINTO. Se informa al promovente que la resolución pronunciada puede ser combatida a través del Juicio de Protección de Derechos Humanos ante la Sala Constitucional del Tribunal Superior de Justicia del Estado, en términos de lo que establecen los artículos 73 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz, de Ignacio de la Llave, y 74, fracción VIII de los Lineamientos Generales para regular el procedimiento de substanciación del recurso de revisión, en correlación con el diverso 10 de la Ley del Juicio de Protección de Derechos Humanos del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

En términos lo previsto en los artículos 43.4, 43.5 y 43.6 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, reformada mediante Decreto 262, publicado en la Gaceta Oficial del Estado, el cinco de julio de dos mil once, bajo el número extraordinario 203, 23 fracción XI del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, 76 y 81, de los Lineamientos Generales para regular el procedimiento de substanciación del recurso de revisión, se instruye al Secretario de Acuerdos del Consejo de este Instituto, para que lleve a cabo la notificación de la presente resolución por conducto de los actuarios designados y de seguimiento a la misma.

Expídase copia certificada o simple de la presente resolución a la Parte que lo solicite y se encuentre autorizada para ello, previo pago de los costos de reproducción correspondientes.

Por lo expuesto y con fundamento en lo previsto en los artículos 34 fracciones XII, XIII, 43.4, 43.5, 43.6 fracción III, 67, 69.1 fracción III, 72, 73 y 75 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, vigente; 12 inciso a) fracción III y 23 fracción XI del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información; 24, 74, 75, 76 y 81 de los Lineamientos Generales para regular el procedimiento de substanciación del recurso de revisión, vigentes, el Pleno del Consejo General del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información:

RESUELVE

PRIMERO. Es **FUNDADO** el agravio hecho valer por el recurrente, en consecuencia se **MODIFICA** la respuesta unilateral y extemporánea de fecha catorce de febrero del dos mil trece, y se **ORDENA** entregar la información requerida en términos del Considerando Cuarto del presente cuerpo resolutorio, dentro del plazo de quince días hábiles a partir de que se notifica que la presente a causado estado.

Se apercibe al sujeto obligado para que cumpla con la resolución, en caso contrario se dará inicio al procedimiento de responsabilidad previsto en el Título cuarto de la Ley de Transparencia vigente en el Estado.

TERCERO. Notifíquese la presente resolución a ambas Partes por el sistema INFOMEX-Veracruz, y por correo electrónico y lista de acuerdos a la Parte recurrente, y por oficio enviado por correo certificado al sujeto obligado.

CUARTO. Se informa a la recurrente que: **a)** Cuenta con un plazo de ocho días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente al en que surta efectos la notificación de la presente resolución, para manifestar si autoriza la publicación de sus datos personales, en el entendido que de no hacerlo así, se tendrá por negativa su publicación; **b)** Deberá informar a este Instituto, si el sujeto obligado dio cumplimiento a lo ordenado por este Consejo General, informe que deberá rendir dentro del término de tres días hábiles contados a partir de que el sujeto obligado cumpla con la presente resolución o de que fenezca el plazo otorgado para su cumplimiento, en el entendido que de no hacerlo, existirá la presunción que la resolución ha sido acatada; y, **c)** La resolución pronunciada puede ser combatida a través del Juicio de Protección de Derechos Humanos ante la Sala Constitucional del Tribunal Superior de Justicia del Estado.

QUINTO. Se instruye al Secretario de Acuerdos del Consejo de este Instituto, para que lleve a cabo la notificación de la presente resolución por conducto de los actuarios designados y de seguimiento a la misma.

En su oportunidad archívese el presente asunto como total y plenamente concluido.

Así lo resolvieron por **unanimidad** de votos los integrantes del Pleno del Consejo General del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, Rafaela López Salas, José Luis Bueno Bello y Luis Ángel Bravo Contreras, siendo Ponente la primera de los mencionados, en sesión extraordinaria celebrada el cuatro de marzo de dos mil trece, por ante el Secretario de Acuerdos Fernando Aguilera de Hombre, con quien actúan y da fe.

Rafaela López Salas
Presidenta del Consejo General

José Luis Bueno Bello
Consejero del IVAI

Luis Ángel Bravo Contreras
Consejero del IVAI

Fernando Aguilera de Hombre
Secretario de Acuerdos