

INSTITUTO VERACRUZANO DE
ACCESO A LA INFORMACIÓN

RECURSO DE REVISIÓN

EXPEDIENTE: IVAI-REV/91/2010/RLS

PROMOVENTE: -----

SUJETO OBLIGADO: PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA EN EL
ESTADO DE VERACRUZ

CONSEJERA PONENTE: RAFAELA
LÓPEZ SALAS

Xalapa, Enríquez, Veracruz a once de mayo de dos mil diez.

Vistos para resolver los autos del expediente IVAI-REV/91/2010/RLS, formado con motivo del recurso de revisión interpuesto, vía Sistema INFOMEX-Veracruz, por -----, en contra del sujeto obligado, Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, por falta de respuesta a la solicitud de información de veintitrés de febrero de dos mil diez; y,

R E S U L T A N D O

I. El veintitrés de febrero de dos mil diez, ----- presentó una solicitud de acceso a la información vía Sistema INFOMEX-Veracruz, dirigida al Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, en la que expuso:

QUIERO SABER A DETALLE Y EXACTAMENTE LO SIGUIENTE:
PRESUPUESTO QUE TIENE DESTINADO ESE PARTIDO POLÍTICO PARA GASTOS DE PRECampaña Y Campaña DE CADA UNO DE SUS CANDIDATOS QUE CONTENDERÁN POR CADA UNO DE LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR SE TENGAN O NO YA DESIGNADOS A LA FECHA.
CÓMO SE UTILIZARÁ EL PRESUPUESTO, ESPECIFICAR CADA UNO DE LOS RUBROS EN LOS QUE SE GASTARÁ.
DÓNDE INSTALARÁN CASAS DE Campaña. ESPECIFICAR EXACTAMENTE DÓNDE SE UBICARÁN TODAS Y CADA UNA DE LAS CASAS DE Campaña. DETALLAR LOS GASTOS QUE SE TIENEN PREVISTOS REALIZAR PARA CADA UNA DE LAS CASAS DE Campaña ESPECIFICANDO TODOS Y CADA UNO DE LOS CONCEPTOS POR LOS QUE EROGARÁN ALGUNA CANTIDAD (MESAS, SILLAS, VASOS DESECHABLES, PAPELERÍA, COPIAS, CONTRATACIÓN DE SERVICIOS (ESPECIFICANDO EL TIPO DE SERVICIO CONTRATADO O A CONTRATAR), ETCÉTERA.
LAS CANTIDADES QUE POR CADA UNO DE LOS CANDIDATOS DESTINARÁN A MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y A PUBLICIDAD.
DETALLAR SI SE CONTRATARÁ PERSONAL, CUÁNTAS PERSONAS SERÁN, EL SALARIO QUE PERCIBIRÁN, LAS PRESTACIONES QUE LES OTORGARÁN, DÓNDE SERÁN CREADOS SUS PUESTOS Y EN QUÉ ÁREAS SERÁN ASIGNADAS.

II. El Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz omitió dar respuesta a la solicitud; por lo que el veinte de marzo de dos mil diez, a las veintidós horas con veinte minutos, ----- interpuso recurso de revisión ante este Instituto, vía Sistema INFOMEX-Veracruz, constante de dos fojas y tres anexos; en el ocurso expone como descripción de su inconformidad:

POR FALTA DE RESPUESTA.
SOLICITO QUE DEBIDO A QUE LOS TIEMPOS ELECTORALES HAN CAMBIADO DESDE LA FECHA EN QUE REALICÉ MI SOLICITUD DE INFORMACIÓN AL SUJETO OBLIGADO, ESTAS SEAN TOMADAS EN CUENTA Y SI EN ESE MOMENTO CUANDO DEBIÓ RESPONDER NO EXISTÍAN O TENÍAN LAS RESPUESTAS, AHORA YA HAY PRECANDIDATOS Y YA LAS DEBEN TENER.

III. El veintidós de marzo de dos mil diez, la Presidenta del Consejo General del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, con fundamento en los artículos 43, 64 al 67 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, 15, fracción XI, 26 y 27 del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, 2, fracción IV, 20, 58 y 60 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión, tuvo por presentado al promovente interponiendo recurso de revisión en esta fecha, ordenó formar el expediente con el escrito y anexos exhibidos, registrarlo en el libro correspondiente y turnarlo a la Ponencia instructora a cargo de la Consejera Rafaela López Salas para su estudio y formulación del proyecto de resolución; y ese mismo día, el Pleno del Consejo General del Instituto acordó celebrar con las Partes en el presente, la audiencia que prevé el invocado artículo 67 de la Ley de la materia.

IV. El veintitrés de marzo de dos mil diez, la Consejera Rafaela López Salas, dictó un auto en el que acordó: a). Admitir el recurso de revisión promovido por -----, en contra del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz; b). Admitir las pruebas documentales ofrecidas y aportadas por la recurrente y tenerlas por desahogadas por su propia naturaleza; c). Tener por señalada la dirección y/o correo electrónico de la recurrente que se contiene en su recurso; d). Notificar y correr traslado al sujeto obligado, Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, de la interposición del recurso, con la copia del mismo y anexos presentados, para que en el plazo de cinco días hábiles contados a partir del siguiente hábil a aquél en que le sea notificado el acuerdo, acredite personería y delegados, en su caso; aporte pruebas, manifieste lo que a sus intereses convenga, si tiene conocimiento que sobre el acto que expresa el recurrente, se ha interpuesto algún recurso o medio de defensa ante los tribunales del Poder Judicial del Estado o de la Federación y señale domicilio en esta ciudad para oír y recibir notificaciones; e). Fijar fecha de audiencia de alegatos para las once horas del veintiuno de abril de dos mil diez.

V. El recurso de revisión se substanció en términos de Ley, por ello: a). Se dictó y cumplimentó el proveído descrito en el resultando anterior; b). El veintiuno de abril de dos mil diez, se celebró la audiencia de alegatos prevista en el artículo 67 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en el día y hora indicados, a la que no comparecieron las Partes, por lo que se acordó tener por reproducidas las argumentaciones que hizo la revisionista en su escrito recursal a las que en vía de alegatos se les daría el valor que en derecho corresponda al momento de resolver el asunto y se tuvo por precluido el derecho del sujeto obligado para formular sus alegatos, toda vez que no compareció a la audiencia, ni hizo llegar los mismos por cualquiera de las vías permitidas por la normatividad aplicable; además, se hizo efectivo, al sujeto obligado, el apercibimiento emitido mediante proveído de veintitrés de marzo de dos mil diez, por lo que se le tuvo por incumplido para todos los efectos procesales subsecuentes a que haya lugar en el presente asunto respecto de los incisos a),

b), c), d) y e), del citado acuerdo descrito en el resultando anterior, en consecuencia se tiene por perdido su derecho a ofrecer pruebas documentales y se presumen ciertos para los efectos procesales subsecuentes, los hechos señalados por la recurrente en su escrito recursal imputados directamente al sujeto obligado, debiéndose resolver el asunto con los elementos que obren en autos; c). Por auto de veintiocho de abril de dos mil diez, se presentó el proyecto de resolución al Pleno del Consejo General para que emitiera la resolución:

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO. Competencia. El Pleno del Consejo General del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, es competente para conocer y resolver el presente asunto en conformidad con lo previsto en los artículos 6, párrafo segundo con sus fracciones, de la Constitución Federal; 6 último párrafo, 67, fracción IV, inciso g) párrafo segundo de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 34, fracciones I, XII y XIII, 56.1, 64, 67 y 69 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (Ley 848), reformada por Decreto número 256 publicado en la Gaceta Oficial del Estado, número extraordinario 208, de veintisiete de junio de dos mil ocho; 74, 75 y 76 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión, publicados en la Gaceta Oficial del Estado, número extraordinario 344, de diecisiete de octubre de dos mil ocho; 13, inciso a), fracción III, del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, reformado por acuerdo publicado en la Gaceta Oficial del Estado, número extraordinario 239, de veinticuatro de julio de dos mil ocho, disposiciones vigentes, por tratarse de un recurso de revisión en materia de transparencia y acceso a la información pública, promovido por una persona, en contra de actos o resoluciones emitidas por un sujeto obligado de los previstos en el artículo 5 de la Ley 848 del Estado.

SEGUNDO. Requisitos. Previo al estudio de fondo del asunto es necesario analizar si el recurso de revisión cumple con los requisitos formales y substanciales previstos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

El medio de impugnación fue presentado por la promovente vía Sistema INFOMEX-Veracruz, que es un sistema electrónico diseñado como instrumento para el acceso a la información pública y la transparencia en la entidad veracruzana, que forma parte de una plataforma tecnológica nacional, desarrollada por el Instituto Federal de Acceso a la Información, para el acceso a la información pública y la transparencia gubernamental del Estado Mexicano y que sirve como herramienta a las personas desde cualquier computadora con línea a Internet, para realizar solicitudes de: acceso a la información pública, datos personales y corrección de datos personales a los sujetos obligados, entendiéndose por éstos, cualquier entidad pública estatal, paraestatal, municipal, paramunicipal, órganos autónomos del Estado, partidos, agrupaciones o asociaciones políticas u organizaciones de la sociedad civil constituidas conforme con las leyes mexicanas que reciban recursos

públicos, según lo establece el artículo 5 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Conviene precisar que, al momento en que el solicitante inconforme interpone el recurso de revisión, el propio Sistema INFOMEX-Veracruz, genera de manera automatizada el correspondiente recurso de revisión, un acuse de recibo de éste, el acuse de recibo de la solicitud de información, el registro con la fecha y hora de todos y cada uno de los movimientos o trámites que realizaron las Partes involucradas (solicitante de la información y sujeto obligado) en el procedimiento de acceso a la información pública, denominado **"Sistema de Solicitudes de Información del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave. Administrador del Sistema"** así como las constancias en que se documentan las actividades realizadas, tales como **"Documenta la prevención"**, **"Responde a la prevención"**, **"Documenta la prórroga"**, **"Documenta la entrega vía Infomex"**, **"Documenta la Negativa"** y los correspondientes oficios, promociones, documentos o archivos adjuntos de las Partes, por citar algunos y según sea el caso; constancias que constituyen las pruebas que, en forma automática, aporta el recurrente con la interposición del correspondiente recurso de revisión.

Así, de la impresión del recurso de revisión, adminiculado con el correspondiente acuse de recibo de la solicitud de información y la impresión del historial del administrador del Sistema INFOMEX-Veracruz, se advierte que la incoante describe el acto que recurre, el sujeto obligado responsable del mismo, la fecha en que presentó la solicitud, y por ende, que tuvo conocimiento del acto que motiva el recurso, que en este caso lo es la falta de respuesta, realiza la exposición de los hechos en que basa su impugnación de donde se desprende el agravio que le causa; aporta el acuse de recibo de la solicitud de información y el historial del administrador del Sistema INFOMEX-Veracruz que constituyen las pruebas que tienen relación directa con el acto recurrido; además, contiene el nombre de la recurrente y su correo electrónico para recibir notificaciones, en tales condiciones, cumple con los requisitos formales previstos en el artículo 65 del ordenamiento legal invocado.

En relación a los requisitos sustanciales, es de advertirse que los mismos se encuentran satisfechos en el presente medio de impugnación por cuanto a que fue promovido por parte legítima, en contra de un sujeto obligado, cumple con el supuesto de procedencia y con el requisito de la oportunidad en su presentación, previstos en el artículo 64 de la Ley de la materia, por lo siguiente:

La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece:

Artículo 64

1. El solicitante o su representante legal podrán interponer un recurso de revisión ante el Instituto, en los siguientes supuestos:

(REFORMADO G.O. N° EXT. 208 DE FECHA 27 DE JUNIO 2008)

- I. La negativa de acceso a la información;
- II. La declaración de inexistencia de información;
- III. La clasificación de información como reservada o confidencial;
- IV. La entrega de información en una modalidad distinta a la solicitada, o en un formato incomprensible;
- V. La inconformidad con los costos o tiempos de entrega de la información;
- VI. La información que se entregó sea incompleta o no corresponda con la solicitud;
- VII. La inconformidad con las razones que motiva una prórroga;

- VIII. La falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información dentro de los plazos establecidos en esta ley;
- IX. La negativa de acceso, modificación o supresión y por la difusión de datos personales sin consentimiento de su titular;
- X. El tratamiento inadecuado de los datos personales; y
- XI. La falta de respuesta a una solicitud de acceso, modificación o supresión de datos personales dentro de los plazos establecido en esta ley.

2. El plazo para interponer el recurso de revisión es de quince días hábiles a partir de la notificación del acto impugnado, de que se haya tenido conocimiento o se ostente sabedor del mismo.

Del artículo trasunto se observa que, el solicitante, directamente o a través de su representante, puede interponer el recurso de revisión, cuando se actualice alguno de los supuestos de procedencia previstos en el numeral 64.1 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; lo que podrá realizar mediante escrito que presente ante este Instituto en el que impugne las determinaciones del sujeto obligado al proporcionar o no la información solicitada.

Que el plazo para interponer el recurso de revisión es de quince días hábiles contados a partir de la notificación del acto impugnado, de que se haya tenido conocimiento o se ostente sabedor del mismo, según lo dispone el artículo 64.2, de la Ley de la materia.

En cuanto a la legitimación del actor y del sujeto obligado que intervienen en el presente medio de impugnación, es conveniente precisar lo siguiente:

En conformidad con el artículo 5 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión son Partes en el recurso de revisión: el recurrente, que será quien estando legitimado lo presente por sí mismo o, en su caso, a través de representante legal y el titular o responsable de la Unidad de Acceso del sujeto obligado o el titular de éste o quien legalmente los represente, que podrá ser cualquier entidad pública estatal, paraestatal, municipal, paramunicipal, órganos autónomos del Estado, partidos, agrupaciones o asociaciones políticas u organizaciones de la sociedad civil constituidas conforme con las leyes mexicanas que reciban recursos públicos, según lo establece el artículo 5 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

Asimismo, en conformidad con el artículo 64.1 del mismo ordenamiento legal invocado, el recurso de revisión sólo podrá ser promovido por el solicitante de la información o su representante legal, con la precisión que tratándose de este último, se deberá acreditar, con documento idóneo, la representación con la que se ostente y promueva.

En tal virtud, la legitimación del actor y del sujeto obligado en el presente recurso es de reconocerse en virtud de tratarse del mismo particular que fue quien solicitó la información y del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, considerado como sujeto obligado conforme con el artículo 5, fracción VII, de la Ley de la materia.

En relación al supuesto legal de procedencia del medio de impugnación, queda satisfecho por cuanto a que, la impugnante argumenta en su ocurso que, *"POR FALTA DE RESPUESTA"*, manifestación que administrada con los documentos que obran en el expediente y la falta de respuesta del sujeto

obligado, se advierte que el recurso de mérito cumple con el supuesto legal de procedencia, previsto en la fracción VIII, del artículo 64 de la Ley 848, consistentes en que, el solicitante de la información o su representante legal podrá interponer dicho recurso ante el Instituto en el supuesto de la falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información dentro de los plazos establecidos en la Ley de la materia.

Asimismo, el medio de impugnación satisface el requisito substancial de la oportunidad en su presentación, por lo siguiente:

----- presentó su solicitud de acceso a la información el veintitrés de febrero de dos mil diez, vía Sistema INFOMEX-Veracruz, según consta en el acuse de recibo de la solicitud, visible a foja 4 de autos.

A partir de su fecha de presentación, el sujeto obligado contó con diez días hábiles para dar respuesta a la solicitud y permitir el acceso a la información pública, en términos de lo previsto en el artículo 59 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; o proceder conforme con lo regulado en el numeral 56.2, del mismo ordenamiento legal citado; plazo que feneció el diez de marzo de dos mil diez, como se advierte en el propio acuse de recibido de la correspondiente solicitud.

Ante la inactividad concerniente del sujeto obligado y el cumplimiento de los plazos establecidos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, para que se pronunciara respecto de la solicitud de información y proporcionara ésta, la recurrente procedió en consecuencia e interpuso el medio de impugnación que se resuelve, el veinte de marzo de dos mil diez a las veintidós horas con veinte minutos, fecha inhábil para este Instituto por lo que se tuvo por presentado el veintidós de ese mismo mes y año, como se corrobora en el escrito recursal, en su acuse y en el acuerdo correspondiente de esta última fecha, visibles a fojas 1 a la 3 y 8 de actuaciones.

Si el plazo de los quince días hábiles para presentar el recurso de revisión, contemplados en la Ley de la materia, transcurrieron del once de marzo al doce de abril de dos mil diez, y el recurso de revisión se tuvo por presentado el veintidós de marzo de este mismo año, fecha en la cual transcurría el séptimo de los quince días hábiles que tenía disponibles para su promoción es evidente que el medio de impugnación se presentó oportunamente, conforme con la normatividad aplicable y cumple con el requisito substancial de la oportunidad en su presentación.

Por cuanto hace a las causales de improcedencia y de sobreseimiento, establecidas en los artículos 70 y 71 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, que son de orden público y por ello se debe verificar su posible configuración, previo a un pronunciamiento que decida la cuestión planteada, es pertinente señalar que, en la fecha en que se emite este fallo, no se actualiza alguna de ellas; por lo que este Consejo General determina analizar el fondo del asunto a fin de resolver sobre el agravio hecho valer por el impetrante en el recurso de revisión que se resuelve.

TERCERO. Suplencia de la queja y fijación de la litis. De lo transcrito en los primeros dos resultandos de este fallo, se observa cuál es la información solicitada, la falta de respuesta e información por parte del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz; y el agravio que hizo valer la impetrante en el presente recurso.

En este orden y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 66 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, este órgano colegiado, en suplencia de la queja deficiente, advierte que en realidad la recurrente hace valer como agravio:

La violación a su derecho de acceso a la información, consagrado en los artículos 6, párrafo segundo, de la Constitución Política Federal y 6, último párrafo, de la Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; y el acto que recurre es la falta de respuesta a su solicitud de Información por parte del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, que constituye una negativa de acceso a la información.

Así, la litis en el presente recurso se constriñe a determinar, si la actuación o proceder del sujeto obligado, consistente en la falta de respuesta se encuentra ajustada a derecho; y por consecuencia, si el Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, ha cumplido o no con la normatividad prevista en el capítulo primero, del título tercero, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, a que está constreñido a observar durante el procedimiento de acceso a la información pública, para en su caso, declarar el efecto que resulte pertinente conforme con lo dispuesto por el artículo 69 del ordenamiento legal invocado.

CUARTO. Análisis del agravio y pronunciamiento. Para el análisis del agravio y el pronunciamiento correspondiente, resultan atinentes las disposiciones previstas en los artículos 6 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6, último párrafo, de la Constitución Política del Estado de Veracruz; 1, 4, 6, 8, fracción XXI, XXXI, y XLI incisos b), c), d), e), i) 11, 56 al 59, 64, fracción VIII de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y demás relativas y aplicables, conforme con las cuales se advierte que:

El derecho a la información es un derecho humano, garantizado por el Estado Mexicano; por ello, toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano u organismo federal, estatal y municipal, es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de seguridad e interés público en los términos que fijen las leyes; y la que se refiere a la vida privada y los datos personales, será protegida en los términos y con las excepciones que fijen las leyes.

En ese sentido, toda persona tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos, sin necesidad de acreditar algún interés o justificar la utilización de la misma.

Por esa razón los sujetos obligados deben preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados y publicar a través de los medios electrónicos disponibles, la información completa y actualizada sobre sus indicadores de gestión y el ejercicio de los recursos públicos.

En el Estado de Veracruz, sus habitantes gozan del derecho a la información; por ello en su Constitución Política se ordena que en la Ley se establezcan los requisitos que determinarán la publicidad de la información en posesión de los sujetos obligados y el procedimiento para obtenerla, así como la acción para corregir o proteger la información confidencial.

En este orden, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave es reglamentaria del artículo 6 de la Constitución Política Local, en materia de derecho de acceso a la información pública; y conforme con ella, los sujetos obligados deberán, entre otras cosas, hacer transparente su gestión, mediante la difusión de la información pública que conserven, resguarden o generen, facilitar el acceso a ésta a los particulares una vez cumplidas las formalidades establecidas en dicha Ley y proteger la información reservada y confidencial, debido a que la información en poder de los sujetos obligados sólo estará sujeta a restricción en los casos expresamente previstos en la Ley de la materia, por lo que toda la que generen, guarden o custodien será considerada, con fundamento en el principio de máxima publicidad, como pública y de libre acceso.

El mismo ordenamiento legal en sus artículos 12 y 17 prevé cuál es la información reservada o confidencial, entre la que se encuentra, por ejemplo, aquella cuya difusión ponga en riesgo la vida, seguridad o salud de cualquier persona; la que pueda generar una ventaja indebida en perjuicio de un tercero; la que por disposición expresa de otra ley vigente, al momento de la publicación de esta ley, sea considerada como reservada; o, los datos personales; la información que en caso de difundirse ponga en riesgo la integridad física de cualquier persona o su patrimonio y afecte directamente el ámbito de su vida privada, respectivamente.

Así, los sujetos obligados que tengan información reservada o confidencial, deberán crear un comité de información de acceso restringido, el cual tendrá la responsabilidad de emitir un acuerdo que clasifique la información reservada y confidencial, en conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y los lineamientos que al efecto haya dictado este Instituto Veracruzano de Acceso a la Información.

Ese comité de información de acceso restringido deberá integrarse con el titular del sujeto obligado, el responsable de la unidad de acceso y los servidores públicos que así se determine.

Además, al momento de clasificar determinada información como reservada o confidencial, el mencionado comité deberá fundar y motivar que en efecto se trata de información que corresponda legítimamente en alguna de las hipótesis de excepción prevista en la ley; que su liberación pueda amenazar efectivamente el interés protegido por la ley; y, que el daño que pueda producirse con su liberación sea mayor que el interés público de conocerla; lo que deberá realizar indicando expresamente la fuente de la información y las

razones en que se apoye para justificar la clasificación que formula, si el acuerdo abarca la totalidad o sólo parte de la información y el plazo de reserva acordado, el cual deberá estar comprendido dentro del término máximo autorizado en el artículo 15 de la Ley de la materia, así como la designación de la autoridad que será la responsable de su conservación.

En este orden, cualquier persona podrá ejercer su derecho de acceso a la información ante el sujeto obligado que corresponda, bajo el entendido que la obligación de acceso a la información se dará por cumplida cuando se ponga los documentos o registros a disposición del solicitante o bien cuando se expidan las copias simples, certificadas o por cualquier otro medio.

El sujeto obligado responderá a las solicitudes de acceso a la información dentro de los diez días hábiles siguientes al de su recepción, notificando: la existencia de la información solicitada, así como la modalidad de la entrega y, en su caso, el costo por reproducción y envío de la misma; la negativa para proporcionar la información clasificada como reservada o confidencial y la que, en su caso, se encuentra disponible; o, que la información no se encuentra en los archivos, orientando al solicitante sobre el sujeto obligado a quien deba requerirla; no obstante, el solicitante podrá interponer un recurso de revisión ante este Instituto, entre otros casos, por la falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información dentro de los plazos establecidos en la Ley de la materia.

Este órgano colegiado determina que el agravio hecho valer por el recurrente es FUNDADO, atento a las consideraciones siguientes:

De las constancias que obran en el sumario que se resuelve, consistente en los escritos y promociones de las Partes, sus pruebas ofrecidas y aportadas, sus declaraciones y las actuaciones de esta autoridad se advierte que:

a). ----- presentó una solicitud de acceso a la información vía Sistema INFOMEX-Veracruz, ante el sujeto obligado, Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, el veintitrés de febrero de dos mil diez; empero, al no obtener respuesta acudió ante este Instituto para reclamar la violación a su derecho de acceso a la información y promovió recurso de revisión vía Sistema INFOMEX-Veracruz, desde donde se generó la documentación correspondiente al acuse de su solicitud de información, su recurso de revisión, el acuse de éste, el historial del Administrador del Sistema INFOMEX-Veracruz, documentales que obran a fojas de la 1 a la 7 de actuaciones.

b). El Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, omitió dar respuesta a la solicitud de información y a pesar de haber sido debidamente notificado de la interposición del presente recurso de revisión, no compareció al mismo, por lo que se le hizo efectivo el apercibimiento ordenado en el proveído de veintitrés de marzo de dos mil diez en el que se admitió el referido recurso y se ordenó emplazar al sujeto obligado.

Material contenido en el sumario consistente en los escritos, promociones y manifestaciones de las Partes, sus pruebas ofrecidas, aportadas, las descritas con antelación y las actuaciones de esta autoridad integradas por autos,

razones y audiencia de alegatos que, conforme con lo regulado en los artículos 33, 38, 39, 40 y del 47 al 55 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión, las reglas de la lógica, la sana crítica, adminiculado entre sí y valorado en su conjunto, constituye prueba plena de que, la determinación del sujeto obligado, Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz, de omitir dar respuesta a la solicitud y con ello negar la entrega de la información requerida no se encuentra ajustada a derecho; y por consecuencia, ha incumplido con la normatividad prevista en la Ley de la materia, a que está constreñido a observar durante el procedimiento de acceso a la información pública.

En efecto, la falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información y de entrega de ésta, dentro del plazo de los diez días hábiles que prevé el artículo 59 de la Ley de la materia o durante la instrucción del recurso, cuando se tiene el deber legal de proporcionarla por parte de los sujetos obligados, por tratarse de información pública, generada, administrada o en posesión de éstos, no se encuentra ajustada a derecho porque la Ley de la materia prevé que cuando un particular requiera información pública y haya presentado su solicitud de acceso a la información, los sujetos obligados deberán actuar en consecuencia, responder a las solicitudes dentro de los diez días hábiles siguientes a su recepción y entregar la información requerida; lo que en el caso, el Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz omitió hacer.

Tal como quedó transcrito en el resultando I de este fallo, ----- solicitó el "...PRESUPUESTO QUE TIENE DESTINADO ESE PARTIDO POLÍTICO PARA GASTOS DE PRECAMPAÑA Y CAMPAÑA DE CADA UNO DE SUS CANDIDATOS QUE CONTENDERÁN POR CADA UNO DE LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR SE TENGAN O NO YA DESIGNADOS A LA FECHA. CÓMO SE UTILIZARÁ EL PRESUPUESTO, ESPECIFICAR CADA UNO DE LOS RUBROS EN LOS QUE SE GASTARÁ. DÓNDE INSTALARÁN CASAS DE CAMPAÑA. ESPECIFICAR EXACTAMENTE DÓNDE SE UBICARÁN TODAS Y CADA UNA DE LAS CASAS DE CAMPAÑA. DETALLAR LOS GASTOS QUE SE TIENEN PREVISTOS REALIZAR PARA CADA UNA DE LAS CASAS DE CAMPAÑA ESPECIFICANDO TODOS Y CADA UNO DE LOS CONCEPTOS POR LOS QUE EROGARÁN ALGUNA CANTIDAD (MESAS, SILLAS, VASOS DESECHABLES, PAPELERÍA, COPIAS, CONTRATACIÓN DE SERVICIOS (ESPECIFICANDO EL TIPO DE SERVICIO CONTRATADO O A CONTRATAR), ETCÉTERA. LAS CANTIDADES QUE POR CADA UNO DE LOS CANDIDATOS DESTINARÁN A MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y A PUBLICIDAD. DETALLAR SI SE CONTRATARÁ PERSONAL, CUÁNTAS PERSONAS SERÁN, EL SALARIO QUE PERCIBIRÁN, LAS PRESTACIONES QUE LES OTORGARÁN, DÓNDE SERÁN CREADOS SUS PUESTOS Y EN QUÉ ÁREAS SERÁN ASIGNADAS."

De la construcción misma de la solicitud se puede advertir que, la información requerida es de naturaleza pública, porque en términos de lo dispuesto en los artículos 3.1, fracción IX, 4 y 11 de Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, se trata de un bien público contenido en documentos escritos o impresos, en fotografías, grabaciones, soporte magnético o digital o en cualquier otro medio que el sujeto obligado genera y posee, por la función y actividades que como entidad de interés público realiza; porque la información generada, administrada o en posesión de los sujetos obligados es un bien público al que toda persona tiene derecho a obtenerla en los términos y con las excepciones que la Ley de la materia señala, así como a consultar documentos y a obtener copias o reproducciones gráficas o electrónicas, simples o certificadas, sin que sea necesario acreditar interés legítimo para solicitar y acceder a la información pública; porque la información en poder de los sujetos obligados sólo estará sujeta a restricción en los casos expresamente previstos en dicha Ley 848, de modo que toda la que generen, guarden o custodien será considerada,

con fundamento en el principio de máxima publicidad, como pública y de libre acceso.

Además, porque lo requerido se refiere a información que se viene generando a partir de este año y a la fecha de presentación de la solicitud, de manera interna, en publicaciones, en actos, preparativos, convocatorias, definiciones, acuerdos y todo lo relativo al proceso interno del Partido, precampaña y campaña que viene desarrollando el Partido de la Revolución Democrática para la selección de precandidatos y candidatos a todos los cargos de elección popular que se ubican en el presente proceso electoral 2009-2010 del Estado de Veracruz; es decir, información vinculada con la obligación de transparencia relativa a *Las convocatorias y procedimientos de selección de candidatos para puestos directivos al interior del partido, así como para candidaturas a puestos de elección popular y los gastos de campaña*; información sobre las actividades que realiza el partido, sus procedimientos, acuerdos, coordinación de elecciones, selección y registro de precandidaturas, candidaturas a gobernador, diputados y ediles, y que por ese hecho está constreñido a proporcionar en términos de lo previsto en los artículos 3.1 fracciones IV, V, VI, IX, 4.1, 6.1 fracciones I, II, VI, 7.2, 8.1 fracciones XXI, XXXI, y XLI incisos b), c), d), e), i) y 11, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, debiendo entender el derecho de acceso a la información como una de las fuentes de desarrollo y fortalecimiento de la democracia representativa y participativa que permite a los ciudadanos analizar, juzgar y evaluar a sus representantes y servidores públicos y estimula la transparencia en los actos de gobierno.

Respecto de información relativa al financiamiento para gastos de precampañas y campañas electorales de los precandidatos, candidatos y partidos políticos, así como los períodos y condiciones en que se realizarán éstas, el Código Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave vigente establece, entre otras cosas, lo siguiente:

Artículo 53. Los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, el cual prevalecerá sobre el financiamiento privado. El Consejo General determinará, de acuerdo con su presupuesto, el financiamiento público correspondiente a cada partido político, que suministrará mensualmente por conducto de sus órganos directivos estatales, de conformidad con las bases siguientes:

I. El monto total del financiamiento público estatal se integrará de la siguiente manera:

- a) Financiamiento ordinario, que se otorga para el sostenimiento de las actividades permanentes de los partidos y que se determina multiplicando una quinta parte del salario mínimo vigente en la capital del Estado por el número de inscritos en el padrón electoral, a la fecha de corte del treinta y uno de agosto de cada año inmediato anterior al ejercicio presupuestal correspondiente; y
- b) Financiamiento extraordinario, que se otorga únicamente en años de elecciones, para las actividades de los partidos tendientes a la obtención del voto, y que consiste en una cantidad igual a la que corresponda por concepto de financiamiento ordinario.

II. El financiamiento público ordinario y extraordinario se distribuirá entre los partidos políticos que hubieren obtenido al menos el dos por ciento de la votación total emitida de la elección inmediata anterior de diputados de mayoría relativa, de acuerdo con las siguientes bases:

- a) Treinta por ciento del monto total del financiamiento público estatal se distribuirá en partes iguales a dichos partidos;
- b) Un setenta por ciento se distribuirá según el porcentaje de la votación estatal que hubiese obtenido cada uno de los partidos políticos en la elección mencionada;
- c) El financiamiento ordinario será entregado en los primeros cinco días naturales de cada mes; y
- d) El financiamiento extraordinario será distribuido mensual y proporcionalmente, de conformidad con el calendario electoral.

III. Para los efectos de la fracción anterior, se entenderá como votación total emitida, los votos obtenidos por los partidos políticos, los de los candidatos no registrados y los votos nulos, y por votación estatal, la que resulte de deducir a la votación total emitida los votos obtenidos por los partidos políticos que no hubieren obtenido el dos por ciento, los de los candidatos no registrados y los votos nulos;

IV. El financiamiento público prevalecerá sobre el privado; por tanto, las aportaciones que los partidos políticos reciban de sus militantes y simpatizantes no podrán exceder del equivalente al diez por ciento del monto total del tope de gastos de campaña previsto para la última elección de Gobernador;

V. Los partidos que hubieren obtenido su registro con fecha posterior a la última elección, o los que no hubiesen alcanzado el dos por ciento de la votación total emitida en el Estado en la última elección de diputados de mayoría relativa, recibirán financiamiento público de carácter especial, por el que se otorgará a cada uno de ellos el dos por ciento del monto total que en forma igualitaria le corresponda al conjunto de los partidos políticos para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, así como en el año de la elección una cantidad adicional igual para gastos de campaña;

VI. El financiamiento a que se refieren las fracciones anteriores se determinará anualmente y las cantidades que, en su caso, se fijen para cada partido político serán entregadas en ministraciones mensuales;

VII. El Instituto Electoral no otorgará ningún otro tipo de aportación económica a los partidos políticos que las señaladas en el presente Capítulo;

VIII. El partido deberá contar con un órgano interno, encargado de la obtención y administración de sus recursos, así como de la presentación de los informes sobre financiamiento y gastos electorales a que se refiere el presente Código. Los partidos deberán registrar, ante el Consejo General, al órgano interno referido y acreditar al titular del mismo. Este órgano se constituirá en los términos y con las modalidades y características que establezcan los estatutos de cada partido político;

IX. El partido y la coalición quedan obligados a garantizar transparencia y rendición de cuentas a sus órganos de control e informar a su militancia sobre la administración de los recursos públicos y privados que ejerzan; y

X. Para la capacitación, promoción y el desarrollo del liderazgo político de las mujeres, cada partido político destinará anualmente el dos por ciento del financiamiento público ordinario.

...

Artículo 55. El financiamiento privado es aquel que no proviene del erario y que percibirá el partido político mediante aportaciones de sus militantes, simpatizantes y candidatos, así como por actividades de autofinanciamiento y por rendimientos financieros, fondos y fideicomisos, y que tendrá las siguientes modalidades:

I. El financiamiento de la militancia estará conformado por las cuotas obligatorias ordinarias y extraordinarias de sus afiliados, las aportaciones voluntarias de sus organizaciones sociales y de los candidatos, conforme a las siguientes reglas:

a) El órgano interno responsable del financiamiento de cada partido deberá expedir recibo de las cuotas o aportaciones, y conservará una copia del recibo para acreditar el monto ingresado;

b) Cada partido determinará libremente los montos mínimos y máximos y la periodicidad de las cuotas ordinarias y extraordinarias de sus afiliados, así como las aportaciones de sus organizaciones; y

c) Las cuotas voluntarias y personales que los candidatos aporten exclusivamente para sus campañas, hasta el límite que fije el órgano de control interno de cada partido.

II. El financiamiento de simpatizantes estará conformado por las aportaciones o los donativos, en dinero o en especie, otorgados al partido en forma libre y voluntaria por las personas físicas o morales mexicanas con residencia en el país, que no estén señaladas en el artículo 52 de este Código. Las aportaciones se sujetarán a las siguientes reglas:

a) Cada partido sólo podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de simpatizantes y militantes, por una cantidad de hasta el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de Gobernador;

b) Por las aportaciones en dinero, deberán expedirse recibos foliados por el partido receptor, en los que se harán constar los datos de identificación del aportante, salvo que hubiesen sido obtenidas mediante colectas realizadas en mítines o en la vía pública, siempre y cuando no impliquen venta de bienes o artículos promocionales. En el caso de colectas, sólo deberá reportarse en el informe correspondiente el monto total obtenido;

c) Las aportaciones en especie se harán constar en un contrato celebrado conforme a las leyes aplicables;

d) Las aportaciones en dinero que realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al punto cero cinco por ciento del monto total de financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado al partido, en el año que corresponda;

e) Las aportaciones en dinero podrán realizarse en parcialidades y en cualquier tiempo, pero el monto total aportado durante un año por una persona física o moral no podrá rebasar los límites establecidos en el inciso anterior; y

f) Las aportaciones de bienes muebles o inmuebles deberán destinarse únicamente para el cumplimiento del objetivo del partido que reciba la aportación.

III. El autofinanciamiento estará constituido por los ingresos que el partido obtenga de sus actividades promocionales, tales como conferencias, espectáculos, juegos y sorteos, eventos culturales, ventas editoriales, de bienes y de propaganda utilitaria, así como cualquier otra similar que realicen para allegarse fondos, las que estarán sujetas a las leyes correspondientes a su naturaleza. Para efectos de este Código, el órgano interno responsable del financiamiento de cada partido reportará los ingresos obtenidos por estas actividades en los informes respectivos;

IV. Para obtener financiamiento por rendimientos financieros, el partido podrá crear fondos o fideicomisos con su patrimonio o con las aportaciones que reciban, bajo las siguientes reglas:

a) A las aportaciones que se realicen a través de esta modalidad, les serán aplicables las disposiciones contenidas en el inciso d) de la fracción II de este artículo, y demás relativas de este Código y de las leyes correspondientes, atendiendo al tipo de operación realizada;

b) Los fondos y fideicomisos que se constituyan serán manejados a través de las operaciones bancarias y financieras que el órgano interno de cada partido considere conveniente, con excepción de la adquisición de acciones bursátiles; y

c) Los rendimientos financieros obtenidos a través de esta modalidad deberán destinarse para el cumplimiento de los objetivos del partido.

...

Artículo 67. Los procesos internos para la selección de candidatos a cargos de elección popular, son el conjunto de actividades que realizan los partidos políticos y los precandidatos a dichos cargos, de conformidad con lo establecido en este Código, así como en los estatutos, reglamentos, acuerdos y demás disposiciones de carácter general que aprueben los órganos de dirección de cada partido político.

La precampaña electoral es el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido.

Los actos de precampaña electoral son las reuniones públicas, asambleas, marchas y, en general, aquellos en que los precandidatos se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulados como candidatos a un cargo de elección popular.

La propaganda de precampaña es el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo establecido por este Código y el que señale la convocatoria respectiva, difunden los precandidatos a cargos de elección popular, con el propósito de dar a conocer sus propuestas.

Precandidato es el ciudadano que pretende ser postulado por un partido político como candidato a un cargo de elección popular, conforme a lo establecido por este Código y a los estatutos de un partido político, en el proceso de selección interna.

Ningún ciudadano podrá participar en dos o más procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.

Artículo 68. Cada partido político, en términos de sus estatutos, definirá el procedimiento de selección de sus candidatos, que contendrán en los procesos electorales de renovación de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, así como de los Ayuntamientos del Estado; para tal efecto, corresponderá al partido autorizar a sus precandidatos la realización de actos tendientes a difundir y promover su imagen, ideas o programas entre sus simpatizantes y militantes, previamente a la elección o designación de candidatos.

Artículo 69. Los procesos internos de selección de candidatos de los partidos políticos podrán iniciar a partir de la segunda semana del mes de enero del año correspondiente a la elección y concluir en la segunda semana del mes de abril.

Quince días antes del inicio formal de los procesos a que se refiere al párrafo anterior, cada partido determinará, conforme a sus estatutos, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, según la elección de que se trate. La determinación deberá ser comunicada al Consejo General del Instituto, dentro de las setenta y dos horas siguientes a su aprobación, señalando:

- I. Fecha de inicio y término del proceso interno;
- II. El método o métodos que serán utilizados;
- III. La fecha para la expedición de la convocatoria correspondiente;
- IV. Los plazos que comprenderá cada fase del proceso interno;
- V. Los órganos de dirección responsables de su conducción y vigilancia; y
- VI. La fecha de celebración de la asamblea estatal, distrital o municipal o, en su caso, de realización de la jornada comicial interna, conforme a lo siguiente:

a) Las precampañas darán inicio en la tercera semana de febrero del año de la elección, previa aprobación del registro interno de los precandidatos; no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales. Los partidos políticos informarán el plazo de inicio y término de sus precampañas electorales.

b) Cuando un partido tenga prevista la celebración de una jornada de consulta directa, ésta se realizará el mismo día para todas las candidaturas.

Los Partidos Políticos tienen la obligación de presentar al Consejo General, a más tardar diez días antes del inicio de las precampañas, la convocatoria para la selección de sus candidatos, debidamente aprobada por sus órganos competentes.

Quienes participen en los procesos de selección interna convocados por cada partido, no deberán realizar actividades de proselitismo o difusión de propaganda, por ningún medio, antes de la fecha de inicio de las precampañas.

Los partidos políticos harán uso del tiempo en radio y televisión conforme a las normas establecidas en el apartado B de la Base III del artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para la difusión de sus procesos internos de selección de candidatos a cargos de elección popular, de conformidad con las reglas y pautas que determine el Instituto Federal Electoral.

En el transcurso de las precampañas que lleven a cabo los precandidatos, queda prohibida la contratación de propaganda o cualquier otra forma de promoción personal en radio y televisión. El incumplimiento a esta norma dará motivo a que el Instituto, a través de sus órganos competentes y en la oportunidad correspondiente, les niegue el registro como candidatos. De comprobarse la violación a esta disposición en fecha posterior a la postulación del candidato por el partido de que se trate, el Instituto cancelará el registro legal del infractor.

Artículo 70. Los partidos políticos, conforme a sus estatutos, establecerán el órgano interno responsable de la organización de los procesos de selección de sus candidatos y, en su caso, de las precampañas.

...

Artículo 71. El partido deberá informar al Consejo General, dentro de los cinco días siguientes a la conclusión del registro de precandidatos, lo siguiente:

- I. La relación de registros de precandidatos aprobados por el partido, así como el procedimiento de elección respectivo;
- II. Candidaturas por las que compiten;
- III. Inicio y conclusión de actividades de precampaña;
- IV. Tope de gastos que haya fijado el órgano directivo del partido;
- V. Nombre de la persona autorizada por el precandidato para la recepción, administración y ejercicio de los recursos económicos de la precampaña; y
- VI. El domicilio de los precandidatos, para oír y recibir notificaciones.

...

Artículo 75. El Consejo General, en el mes de enero del año correspondiente a la elección, fijará el tope de gastos de precampaña por cada elección. La suma total del gasto de los precandidatos de un partido político no podrá ser superior al veinte por ciento del tope de gastos de la campaña inmediata anterior, fijada por el Instituto para cada elección.

Artículo 76. El financiamiento de las precampañas será preferentemente privado. Sólo podrá ser público cuando los partidos reserven parte de sus prerrogativas ordinarias para financiar a sus precandidatos en los procesos internos, de conformidad con sus estatutos.

Artículo 77. El partido establecerá los plazos en que sus precandidatos rendirán los informes sobre los recursos de que dispongan durante las precampañas, así como su monto, origen, aplicación y destino. El informe que rindan llevará anexo la relación de los donantes a la precampaña electoral.

Los precandidatos llevarán un control detallado del origen, aplicación y destino de los recursos financieros de sus actividades de precampaña, en el que establecerán con claridad la lista nominal de donantes, cantidades y periodos de aplicación de tales recursos.

Éstos deberán administrarse a través de una cuenta concentradora que abrirá el partido por cada tipo de elección, de la cual se desprenderán subcuentas por cada precandidato.

Artículo 78. Los gastos que efectúe durante la precampaña el candidato seleccionado en el proceso interno, le serán contabilizados como parte de los gastos de campaña para la elección correspondiente.

Artículo 79. Cuando un partido no cumpla en tiempo y forma con la presentación del informe de gastos de precampaña, la Unidad de Fiscalización notificará personalmente dicha omisión tanto al partido como a los precandidatos, apercibiéndolos de que, en caso de no subsanarla en un término de tres días, se harán acreedores a las sanciones correspondientes, de conformidad con lo previsto en el Libro Sexto de este Código.

De las disposiciones trasuntas se desprende, entre otras cosas y para lo que aquí importa, lo siguiente:

Que los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, el cual prevalecerá sobre el financiamiento privado, que será determinado por el Consejo General del Instituto Electoral Veracruzano de acuerdo con su presupuesto y suministrado mensualmente por conducto de sus órganos directivos estatales.

El monto total del financiamiento público estatal se integra, entre otros, con el financiamiento extraordinario, que se otorga únicamente en años de elecciones, para las actividades de los partidos político tendientes a la obtención del voto, el cual consiste en una cantidad igual a la que corresponda por concepto de financiamiento ordinario y que será distribuido mensual y proporcionalmente, en conformidad con el calendario electoral.

El financiamiento público a los partidos políticos prevalecerá sobre el privado, se determina anualmente y las cantidades que, en su caso, se fijan para cada partido político serán entregadas en ministraciones mensuales.

El financiamiento privado es aquel que no proviene del erario y que percibirá el partido político mediante aportaciones de sus militantes, simpatizantes y candidatos, así como por actividades de autofinanciamiento y por rendimientos financieros, fondos y fideicomisos.

Que corresponde a cada partido político, en términos de sus estatutos, definir el procedimiento de selección de sus candidatos que contendrán en los procesos electorales de renovación de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, así como de los Ayuntamientos del Estado; y que para tal efecto, el partido político autorizará a sus precandidatos la realización de actos tendientes a difundir y promover su imagen, ideas o programas entre sus simpatizantes y militantes, previamente a la elección o designación de candidatos.

Que los procesos internos de selección de candidatos de los partidos políticos podrán iniciar a partir de la segunda semana del mes de enero del año correspondiente a la elección y concluir en la segunda semana del mes de abril; que las precampañas darán inicio en la tercera semana de febrero del año de la elección, previa aprobación del registro interno de los precandidatos, pero no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas

electorales; y que corresponde a los partidos políticos informar el plazo de inicio y término de sus precampañas electorales.

Disposiciones y elementos de las que se desprende que, a la fecha de presentación de la solicitud de información con número de folio 00045410 de -----, el Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz aún no había generado ni mantenía toda la información requerida, sino sólo parte de ella; no obstante, en modo alguno se justifica la forma en que se condujo porque debió actuar en consecuencia, proceder en términos de lo previsto en los numerales 57 y 59 de la Ley de la materia, de dar respuesta a la solicitud de la requirente dentro de los diez días hábiles siguientes al de su recepción, notificando la existencia e inexistencia de lo requerido, entregar aquella información de que disponía o que a esa fecha ya obraba o se encontraba en su poder y orientar, si fuese necesario, para que acudiera ante otro sujeto obligado que pudiera satisfacer su requerimiento.

Además, en términos de lo previsto en el artículo 44 fracciones VI, VIII, XV, XVI, XXII, XXIII, del Código número 307 Electoral para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, los partidos políticos están obligados a participar de manera corresponsable en la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral, en la forma que señala el citado Código Electoral; registrar a sus representantes dentro de los plazos establecidos en el Código; ejercer los recursos provenientes del financiamiento apegándose a los principios de certeza y transparencia; dar cumplimiento a las obligaciones que, en materia de derecho de acceso a la información, establece la Ley de la materia; crear y mantener centros de capacitación política; y cumplir las demás obligaciones que establezcan dicho Código electoral y las leyes del Estado, entre las que se encuentra el dar respuesta a las solicitudes y proporcionar la información pública generada y que obre en su poder cuando le sea requerida.

Sin embargo, lo expresado por ----- en su escrito recursal que ha quedado transcrito en el resultado II de este fallo (“SOLICITO QUE DEBIDO A QUE LOS TIEMPOS ELECTORALES HAN CAMBIADO DESDE LA FECHA EN QUE REALICÉ MI SOLICITUD DE INFORMACIÓN AL SUJETO OBLIGADO, ESTAS SEAN TOMADAS EN CUENTA Y SI EN ESE MOMENTO CUANDO DEBÍ RESPONDER NO EXISTÍAN O TENÍAN LAS RESPUESTAS, AHORA YA HAY PRECANDIDATOS Y YA LAS DEBEN TENER.”), resulta inatendible por lo siguiente:

En principio porque los sujetos obligados están constreñidos a dar respuesta y a proporcionar únicamente la información requerida en la correspondiente solicitud de acceso, siempre que dicha información se encuentre en su poder, en términos de lo dispuesto en los artículos 57 y 59 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

En segundo lugar porque, los sujetos obligados proporcionarán la información requerida que corresponda al periodo que se indicó en la solicitud, o en su caso, de no haberse precisado éste, proporcionarán la que obre en su poder desde el primer día de enero y hasta el día en que se presentó la solicitud de acceso del año correspondiente.

Lo anterior es así en atención a que, en diversos recursos de revisión resueltos ha sido criterio de este Consejo General establecer que, en los casos como este, en los cuales los solicitantes de información omitan precisar tal dato; esto es, el periodo durante el cual requieran la información, debe ordenarse que se

proporcione únicamente la que los sujetos obligados hubieren generado, administrado o que hubieran tenido en posesión a partir del primer día de enero y hasta el día en que se presentó la solicitud, del año correspondiente.

Además, el recurso de revisión constituye un medio de impugnación para garantizar el acceso a la información, que tiene por objeto el que una autoridad especializada en materia de este derecho revise el tratamiento, respuesta e información proporcionada por parte de los sujetos obligados a los mecanismos de acceso a la información establecidos en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, como lo es la solicitud de acceso que los particulares presentan ante los sujetos obligados y se inconformen por esta vía ante el Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, para que éste se pronuncie al respecto, mediante una resolución con los efectos previstos en el artículo 69 de la Ley de la materia, pero en modo alguno dicho recurso de revisión se instituyó para hacer valer en el mismo, nuevas solicitudes de acceso a la información, como tampoco para que la autoridad que conoce del mismo, comine a los sujetos obligados a atender estas nuevas solicitudes que en dicho recurso de revisión los particulares hagan valer, o reiteren la primigenia por un periodo distinto, al momento de la presentación del citado recurso.

En este orden, la manifestación de la justiciable en su escrito recursal de ampliar su solicitud al momento de la presentación del recurso, resulta insubstancial debido a que tal requerimiento en modo alguno formó parte de la solicitud de información que originó y de la que se ocupa el presente recurso de revisión que se resuelve y por lo tanto tampoco constituyó elemento o parte de la litis a resolver en este asunto.

Así, queda demostrado que la determinación del sujeto obligado de omitir dar respuesta a la solicitud de la requirente relativa a "...PRESUPUESTO QUE TIENE DESTINADO ESE PARTIDO POLÍTICO PARA GASTOS DE PRECampaña Y Campaña DE CADA UNO DE SUS CANDIDATOS QUE CONTENDERÁN POR CADA UNO DE LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR SE TENGAN O NO YA DESIGNADOS A LA FECHA. CÓMO SE UTILIZARÁ EL PRESUPUESTO, ESPECIFICAR CADA UNO DE LOS RUBROS EN LOS QUE SE GASTARÁ. DÓNDE INSTALARÁN CASAS DE Campaña. ESPECIFICAR EXACTAMENTE DÓNDE SE UBICARÁN TODAS Y CADA UNA DE LAS CASAS DE Campaña. DETALLAR LOS GASTOS QUE SE TIENEN PREVISTOS REALIZAR PARA CADA UNA DE LAS CASAS DE Campaña ESPECIFICANDO TODOS Y CADA UNO DE LOS CONCEPTOS POR LOS QUE EROGARÁN ALGUNA CANTIDAD (MESAS, SILLAS, VASOS DESECHABLES, PAPELERÍA, COPIAS, CONTRATACIÓN DE SERVICIOS (ESPECIFICANDO EL TIPO DE SERVICIO CONTRATADO O A CONTRATAR), ETCÉTERA. LAS CANTIDADES QUE POR CADA UNO DE LOS CANDIDATOS DESTINARÁN A MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y A PUBLICIDAD. DETALLAR SI SE CONTRATARÁ PERSONAL, CUÁNTAS PERSONAS SERÁN, EL SALARIO QUE PERCIBIRÁN, LAS PRESTACIONES QUE LES OTORGARÁN, DÓNDE SERÁN CREADOS SUS PUESTOS Y EN QUÉ ÁREAS SERÁN ASIGNADAS.", se traduce en una negativa de acceso a la información que no se encuentra ajustada a derecho; y por consecuencia, ha incumplido con la normatividad prevista en el capítulo primero, del título tercero, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, a que está constreñido a observar durante el procedimiento de acceso a la información pública, de permitir el acceso a ésta a -----, porque constituye información pública que el sujeto obligado genera, guarda y posee por la función y actividades que como entidad de interés público realiza, que es de utilidad e interés público y que contribuye a la transparencia y al mejor ejercicio del derecho de acceso a la información pública; en ese sentido y en términos del ordenamiento legal citado, el sujeto obligado debe dar respuesta a la solicitud, notificando la existencia e inexistencia de lo requerido, entregar aquella información de que disponía o que a esa fecha ya obraba o se encontraba en su poder y orientar,

si es necesario, para que acuda ante otro sujeto obligado que pueda satisfacer su requerimiento.

En consecuencia y con fundamento en lo previsto en el artículo 69, fracción III de la Ley de la materia, lo que procede es: 1). Revocar el acto impugnado, consistente en la falta de respuesta del sujeto obligado a la solicitud de información de la recurrente, por constituir una negativa de acceso a la información pública; y por consecuencia; 2). Ordenar al sujeto obligado, Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz que de respuesta a la solicitud de la recurrente, consistente en "...PRESUPUESTO QUE TIENE DESTINADO ESE PARTIDO POLÍTICO PARA GASTOS DE PRECampaña Y Campaña DE CADA UNO DE SUS CANDIDATOS QUE CONTENDERÁN POR CADA UNO DE LOS CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR SE TENGAN O NO YA DESIGNADOS A LA FECHA. CÓMO SE UTILIZARÁ EL PRESUPUESTO, ESPECIFICAR CADA UNO DE LOS RUBROS EN LOS QUE SE GASTARÁ. DÓNDE INSTALARÁN CASAS DE Campaña. ESPECIFICAR EXACTAMENTE DÓNDE SE UBICARÁN TODAS Y CADA UNA DE LAS CASAS DE Campaña. DETALLAR LOS GASTOS QUE SE TIENEN PREVISTOS REALIZAR PARA CADA UNA DE LAS CASAS DE Campaña ESPECIFICANDO TODOS Y CADA UNO DE LOS CONCEPTOS POR LOS QUE EROGARÁN ALGUNA CANTIDAD (MESAS, SILLAS, VASOS DESECHABLES, PAPELERÍA, COPIAS, CONTRATACIÓN DE SERVICIOS (ESPECIFICANDO EL TIPO DE SERVICIO CONTRATADO O A CONTRATAR), ETCÉTERA. LAS CANTIDADES QUE POR CADA UNO DE LOS CANDIDATOS DESTINARÁN A MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y A PUBLICIDAD. DETALLAR SI SE CONTRATARÁ PERSONAL, CUÁNTAS PERSONAS SERÁN, EL SALARIO QUE PERCIBIRÁN, LAS PRESTACIONES QUE LES OTORGARÁN, DÓNDE SERÁN CREADOS SUS PUESTOS Y EN QUÉ ÁREAS SERÁN ASIGNADAS.", notificando la existencia e inexistencia de lo requerido, entregar aquella información de que disponía o que a esa fecha de su presentación, veintitrés de febrero de dos mil diez, ya obraba o se encontraba en su poder y orientarla, si es necesario, para que acuda ante otro sujeto obligado que pueda satisfacer su requerimiento, como se ordena en el presente fallo y conforme con lo dispuesto en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley de la materia. Lo que deberá realizar dentro del plazo de diez días hábiles, contados a partir del siguiente al en que, surta efectos la notificación de la presente resolución; asimismo, deberá informar a este Instituto el cumplimiento del presente fallo, dentro de los tres días hábiles posteriores al en que se cumpla el mismo o venza el plazo otorgado para ello.

En conformidad con lo previsto en los artículos 72 y 73 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y 85 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión hágase saber a la Parte recurrente que deberá informar a este Instituto, si se permitió el acceso a la información y fue entregada y recibida la misma en los términos indicados en este fallo, en el entendido que de no hacerlo, existirá la presunción de que la resolución ha sido acatada; lo que deberá realizar dentro del plazo de tres días hábiles posteriores al en que, el sujeto obligado cumpla con el presente fallo o de que fenezca el plazo otorgado para su cumplimiento, mediante escrito en el que precise el número de expediente del recurso de revisión y al que, preferentemente, acompañe copia del oficio del sujeto obligado mediante el cual entregó la información y acusó de recibida la misma; asimismo, que la resolución pronunciada puede ser combatida a través del Juicio de Protección de Derechos Humanos ante la Sala Constitucional del Tribunal Superior de Justicia del Estado, en el término que establece el artículo 10 de la Ley del Juicio de Protección de Derechos Humanos del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

De solicitarlo y sin necesidad de acuerdo posterior, expídase copia legítima o simple de la presente resolución a la Parte que lo solicite y se encuentre autorizada para su recepción, previa identificación y razón que por su recibo

otorgue en autos para debida constancia y una vez que reproduzca a su costo la misma.

QUINTO. Publicidad de la resolución. En conformidad con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, como sujeto obligado, debe promover la máxima publicidad de sus actos, dentro de los que se encuentran hacer públicas las resoluciones que se emitan en los recursos de los que conozca, según lo previene la fracción V del artículo 67 de la Ley de la materia, por ello se hace del conocimiento de la Parte recurrente que dispone de un plazo de ocho días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente al en que se notifique la presente resolución, para que manifieste si autoriza la publicación de sus datos personales al publicarse la resolución, en el entendido que de no hacerlo así, se tendrá por negativa su autorización; lo anterior en términos de lo dispuesto en los numerales 29, fracción IV, 74, fracción V de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión y el ACUERDO CG/SE-359/10/11/2008, emitido por el Consejo General de este Instituto, el diez de noviembre de dos mil ocho.

Se instruye al Secretario General del Consejo de este Instituto, vigile el cumplimiento de la presente resolución en conformidad con lo dispuesto en los artículos 43 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 24, 76 y 81 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión y 16, fracción XX del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información.

Por lo expuesto y fundado, el pleno del Consejo General del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información:

R E S U E L V E

PRIMERO. Es FUNDADO el agravio hecho valer por la recurrente, por lo que se revoca el acto recurrido en los términos precisados en el Considerando Cuarto de la presente resolución, por constituir una negativa de acceso a la información pública por parte del Sujeto Obligado.

SEGUNDO. Se ordena al Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Veracruz que de respuesta a la solicitud de la recurrente, consistente en "...PRESUPUESTO QUE TIENE DESTINADO ESE PARTIDO POLÍTICO PARA GASTOS DE PRECampaña Y Campaña de cada uno de sus candidatos que contendrán por cada uno de los cargos de elección popular se tengan o no ya designados a la fecha. cómo se utilizará el presupuesto, especificar cada uno de los rubros en los que se gastará. dónde instalarán casas de campaña. especificar exactamente dónde se ubicarán todas y cada una de las casas de campaña. detallar los gastos que se tienen previstos realizar para cada una de las casas de campaña especificando todos y cada uno de los conceptos por los que erogarán alguna cantidad (mesas, sillas, vasos desechables, papelería, copias, contratación de servicios (especificando el tipo de servicio contratado o a contratar), etcétera. las cantidades que por cada uno de los candidatos destinarán a medios de comunicación y a publicidad. detallar si se contratará personal, cuántas personas serán, el salario que percibirán, las prestaciones que les otorgarán, dónde serán creados sus puestos y en qué áreas serán asignadas.", notificando la existencia e inexistencia de lo requerido, entregar aquella información de que disponía o

que a esa fecha de su presentación, veintitrés de febrero de dos mil diez, ya obraba o se encontraba en su poder y orientarla, si es necesario, para que acuda ante otro sujeto obligado que pueda satisfacer su requerimiento, como se ordena en el presente fallo y conforme con lo dispuesto en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley de la materia. Lo que deberá realizar dentro del plazo de diez días hábiles, contados a partir del siguiente al en que, surta efectos la notificación de la presente resolución; asimismo, deberá informar a este Instituto el cumplimiento del presente fallo, dentro de los tres días hábiles posteriores al en que se cumpla el mismo o venza el plazo otorgado para ello.

Notifíquese el presente fallo vía Sistema INFOMEX-Veracruz a las Partes; además, al sujeto obligado por oficio; y a la Parte recurrente, por correo electrónico y por lista de acuerdos, la que se deberá publicar en el portal de internet y en los estrados, ambos de este Instituto, en términos de los artículos 65, fracción I, 72 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y 24, fracciones I, III, IV y VII de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión; hágase saber a la Parte recurrente que deberá informar a este Instituto, si se permitió el acceso a la información y fue entregada y recibida la misma en los términos indicados en este fallo, en el entendido que de no hacerlo, existirá la presunción de que la resolución ha sido acatada; lo que deberá realizar dentro del plazo de tres días hábiles posteriores al en que, el sujeto obligado cumpla con el presente fallo o de que fenezca el plazo otorgado para su cumplimiento, mediante escrito en el que precise el número de expediente del recurso de revisión y al que, preferentemente, acompañe copia del oficio del sujeto obligado mediante el cual entregó la información y acusó de recibida la misma; asimismo, que la resolución pronunciada puede ser combatida a través del Juicio de Protección de Derechos Humanos ante la Sala Constitucional del Tribunal Superior de Justicia del Estado, en el término que establece el artículo 10 de la Ley del Juicio de Protección de Derechos Humanos del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; además, prevéngasele que dispone de un plazo de ocho días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente al en que se notifique la presente resolución, para que manifieste si autoriza la publicación de sus datos personales al publicarse la resolución, en el entendido que de no hacerlo así, se tendrá por negativa su autorización; lo anterior en términos de lo dispuesto en los numerales 29, fracción IV, 74, fracción V de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión y el ACUERDO CG/SE-359/10/11/2008, emitido por el Consejo General de este Instituto, el diez de noviembre de dos mil ocho.

Se instruye al Secretario General del Consejo de este Instituto, vigile el cumplimiento de la presente resolución en conformidad con lo dispuesto en los artículos 43 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave; 24, 76 y 81 de los Lineamientos Generales para Regular el Procedimiento de Substanciación del Recurso de Revisión y 16, fracción XX del Reglamento Interior del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información.

En su oportunidad, remítase el expediente al archivo jurisdiccional, como asunto totalmente concluido.

Así lo resolvieron por UNANIMIDAD de votos los integrantes del Pleno del Consejo General del Instituto Veracruzano de Acceso a la Información, Luz del Carmen Martí Capitanachi, José Luis Bueno Bello y Rafaela López Salas, siendo ponente la última de los mencionados, en sesión pública extraordinaria celebrada el once de mayo de dos mil diez, por ante el Secretario General, Fernando Aguilera de Hombre, con quien actúan y da fe.

Luz del Carmen Martí Capitanachi
Presidenta del Consejo General

José Luis Bueno Bello
Consejero del IVAI

Rafaela López Salas
Consejera del IVAI

Fernando Aguilera de Hombre
Secretario General